



Nr.contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila"

Axa prioritara 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

## **RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL SI/SAU MEDICAL**

Acest raport de monitorizare a fost realizat in perioada 1 – 15 septembrie 2019 in cadrul proiectului "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila".

### **I. STRATEGII SI PLANURI DE ACTIUNE AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ (noutati)**

### **II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ**

**1. Ordin pentru completarea anexei la Ordinul ministrului sănătății nr. 1.057/2011 privind actualizarea tarifelor pentru analizele de laborator efectuate de către Institutul Național de Hematologie Transfuzională și rețeaua de transfuzie sanguină, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/pages/2/#5dc0685hqd>**

Prezentul proiect de ordin vizeaza completarea anexei cu tarifele pentru analizele de laborator efectuate de către Institutul Național de Hematologie Transfuzională și rețeaua de transfuzie sanguină a Ordinului nr. 1057/2011 privind actualizarea tarifelor pentru analizele de laborator efectuate de către Institutul Național de Hematologie Transfuzională și rețeaua de transfuzie.

Institutul Național de Hematologie Transfuzională "Prof. Dr. C. T. Nicolau" București a solicitat completarea Ordinului MS 1057/2011 privind actualizarea tarifelor pentru analizele de laborator efectuate, respectiv pentru testele solicitate de Centrul de Transfuzie al MAPN în cadrul protocolului



de colaborare încheiat între INHT și CTS-MAPN, pentru controlul calității componentelor sanguine eritrocitare și plachetare obținute de CTS-MAPN. DGAMSP a înaintat documentația Direcției Generale Economice solicitând actualizarea OMS 1057/2011. Ca urmare a solicitării adresată Institutului Național de Hematologie Transfuzională "Prof. Dr. C. T. Nicolau" București cu privire la precizarea capitolului din Anexa cu tarifele pentru analizele de laborator care va include testele de control de calitate ale concentratelor eritrocitare și concentratelor plachetare propuse, s-a propus ca, în vederea actualizării Anexei Ordinului MS 1057/2011, să fi introdus capitolul "VIII" cu testele de control de calitate a concentratelor eritrocitare și ale concentratelor plachetare".

## **2. Hotărâre privind aprobarea tarifelor pentru efectuarea expertizelor, constatările și altor lucrări medico-legale, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/pages/2/#c3ad569haf>**

În scopul realizării unei structurări sistematizate și actualizate a prestațiilor medico-legale, în concordanță cu contextul legislativ și economic existent, actul normativ propune, alături de modificarea tarifelor actuale, reformularea denumirilor unor prestații, introducerea unor noi denumiri, cu referire la următoarele aspecte principale:

- expertiza și noua expertiză medico-legală în concordanță cu contextul legislativ și economic existent pentru amânarea/întreruperea pedepsei privative de libertate pentru motive medicale;
- setul minim de manopere și investigații standard corespunzătoare autopsiei medico-legale;
- autopsierea/reautopsierea medico-legală a cadavrelor exhumate;
- prelevarea probelor biologice de la cadavrele exhumate în vederea expertizării genetice judiciare sau a cercetării relațiilor de înrudire biologică;
- expertiza genetică judiciară, suplimentul de expertiză genetică judiciară și noua expertiză genetică judiciară;
- stocare probe biologice umane în scop de expertizare genetică și a extractelor de ADN uman;
- expertiza medico-legală pentru stabilirea profilului ADN;
- expertiza și noua expertiză medico-legală și suplimentul de expertiză medico-legală pentru cercetarea filiației biologice prin examen ADN;
- expertiza medico-legală pentru cercetarea identității probelor biologice prin examen ADN;
- screening toxicologic complex din eșantioane biologice pentru determinarea prezenței unui toxic necunoscut, cu determinarea cantitativă a substanței toxice identificate;
- screening toxicologic complex din eșantioane biologice pentru determinarea prezenței drogurilor/medicamentelor, cu determinarea cantitativă a drogului sau medicamentului identificat;

Această structurare se impune ca o necesitate pentru perioada următoare, avându-se în vedere neînțelegerile apărute între institutii, privind plata cheltuielilor necesare pentru efectuarea constatările, expertizelor, autopsiilor, precum și a altor lucrări medico-legale dispuse de organele de

urmarire penală sau de instanțele judecătorești, cheltuieli care se suportă în condițiile legii de instanțele judecătorești, de structurile din Ministerul Public și din cele ale Ministerului Afacerilor Interne. În sensul celor de mai sus, s-a efectuat o analiză detaliată asupra cererilor formulate în decursul anilor de instanțele oficiale, rezultatele acestora fiind utilizate la elaborarea noii structuri a prestațiilor și tarifelor propuse prin prezentul proiect. Tarifele aprobate au fost actualizate acolo unde costurile erau mici și depășeau cheltuielile suportate în cazul prestației stabilite.

Având în vedere statisticile ce relevă o creștere a consumului de droguri la nivelul țării noastre, precum și cererile organelor de justiție, s-a introdus și tariful pentru determinarea drogurilor în sânge și în urină. Prin efectuarea acestei expertize se urmărește realizarea unei evaluări reale a consumului de stăpniți la nivel de țară.

De asemenea, anumite tipuri de expertize au devenit perimate din punct de vedere științific, fiind înlocuite cu metode moderne de investigație.

**3. Proiect de ordin pentru modificarea și completarea prevederilor Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică pentru anii 2017-2018, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 377/2017, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/pages/2/#635e1492rq>**

Actul normativ propune diminuarea bugetului programelor naționale de sănătate publică aprobate pentru anul 2019 cu suma de 81.261 mii lei, atât la nivelul creditelor de angajament cât și a creditelor bugetare. Bugetul este prevăzut în anexa 1 la Normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică pentru anii 2017 și 2018.

De asemenea, având în vedere prevederile art. 18 alin. (1) lit. g) din Anexa la Ordinul ministrului sănătății nr. 377/2017, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ANPS propune ministrului sănătății măsuri pentru îmbunătățirea derulării acestora, sunt introduse în cuprinsul Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică pentru anii 2017 și 2018 următoarele modificări:

1. includerea unor unități sanitare în lista cu unitățile de specialitate care implementează Subprogramul național de transplant de organe, țesuturi și celule de origine umană, la solicitarea Agenției Naționale de Transplant nr. 2349/12.08.2019, înregistrată la ANPS cu nr. 2379/12.08.2019, ca urmare a acreditării acestora, după cum urmează:

- Institutul Regional de Oncologie Iași - acreditat pentru bancă celule stem,
- Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii „Louis Țurcanu” Timișoara - acreditat ca utilizator și bancă celule stem,
- Spitalul Clinic Județean de Urgență Constanța - acreditat pentru coordonare transplant.

2. includerea „băuturii cu conținut scăzut în fenilalanină pentru bolnavii cu fenilcetonurie cu vârstă de peste 1 an” în lista alimentelor cu destinație medicală specială pentru fenilcetonurie, prevăzută la subtitlul 4 „Tratamentul dietetic al copiilor cu fenilcetonurie și alte boli înnăscute de metabolism” din cadrul Subprogramului de nutriție și sănătate a copilului, urmare adresei INSMC „Alessandrescu-Rusescu” nr. 12775/13.08.2019, înregistrată la ANPS cu nr.46071/13.08.2019 ;

3. eliminarea Spitalului Clinic Dr. I. Cantacuzino din lista unităților de specialitate care implementează "Programul național de evaluare a statusului vitaminei D prin determinarea nivelului seric al 25-OH vitaminei D la persoanele din grupele de risc", motivat de faptul că nu deține în dotare aparatura necesară determinării nivelului seric al 25-OH vitaminei D, conform adresei DSP București nr. 16663/12.07.2019, înregistrată la ANPS cu nr. 42606/23.07.2019;

4. îndreptarea unor erori materiale, după cum urmează:

- modificarea numărului de membri din componența comisiei care analizează solicitările unităților de specialitate pentru includerea în Subprogramul de fertilizare in vitro și embriotransfer, de la 3 la 5, pentru corelarea cu numărul membrilor prevăzuți la punctele 3.1-3.3, litera G „Procedura de selectare a unităților de specialitate noi în vederea includerii în subprogramul FIV/ET”;
- corelarea tarifului pentru examen prin oftalmoscopie indirectă prevăzut la litera D. „Natura cheltuielilor eligibile” cu valoarea indicatorului de eficiență „cost mediu estimat/prematur care a beneficiat de efectuarea screening-ului retinopatiei de prematuritate prin oftalmoscopie indirectă: 28 lei” în cuprinsul intervenției: „Prevenirea retinopatiei de prematuritate și a complicațiilor acesteia, prin screening neonatal, laserterapie și monitorizarea evoluției bolii” din cadrul Subprogramului de nutriție și sănătate a copilului.

**4. Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului sănătății nr.1469/2018 pentru aprobarea prețurilor maxime ale medicamentelor de uz uman valabile în România care pot fi utilizate/comercializate exclusiv de farmaciile comunitare/oficinele locale de distribuție/farmaciile cu circuit închis și drogheriile care nu se află în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate și/sau direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București sau/si cu Ministerul Sănătății, cuprinse în catalogul public, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/#11f3f60p5v>**

Potrivit art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Sănătății stabilește, avizează și aprobă, prin ordin al ministrului sănătății, prețurile maxime ale medicamentelor de uz uman cu autorizației de punere pe piață în România, cu excepția medicamentelor care se eliberează fără prescripție medicală (OTC).

În conformitate cu dispozițiile Ordinului ministrului sănătății nr. 368/2017 pentru aprobarea Normelor privind modul de calcul și procedura de aprobare a prețurilor maxime ale medicamentelor de uz

uman, prețurile maximale ale medicamentelor de uz uman valabile în România, care pot fi utilizate/comercializate exclusiv de farmaciile comunitare/oficinele locale de distribuție/farmaciile cu circuit închis și drogheriile care nu se află în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate și/sau direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București sau/și cu Ministerul Sănătății sunt cuprinse în Catalogul public național al prețurilor, denumit în continuare Catalog public, aprobat prin ordin al ministrului sănătății. În data de 22 noiembrie 2018 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 990 și 990 bis, Ordinul ministrului sănătății nr. 1469/2018 pentru aprobarea prețurilor maximale ale medicamentelor de uz uman valabile în România, care pot fi utilizate/comercializate exclusiv de farmaciile comunitare/oficinele locale de distribuție/farmaciile cu circuit închis și drogheriile care nu se află în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate și/sau direcțiile, cuprinse în Catalogul public național al prețurilor, denumit în continuare Catalog public.

Astfel, prezentul ordin a fost elaborat pentru a aduce la zi, prin includerea, modificarea sau excluderea prețurilor, Canamed și Catalogul public, potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din Ordinul ministrului sănătății nr. 368/2017.

**5. Pl-x nr. 249/2019- Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, precum și a altor acte normative [http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015.proiect?idp=17862](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?idp=17862).**

România se numără printre statele membre ale Uniunii Europene (UE) care au notificat transpunerea parțială a Directivei 2012/29/UE de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității. În prezent, Comisia Europeană (CE) a declanșat procedura de infringement împotriva României pentru necomunicarea măsurilor de transpunere, prin scisoarea de punere în întârziere emisă în luna ianuarie 2016. Conform legislației actuale a României, majoritatea prevederilor directivei sunt transpuse, excepție facând în special art. 8 (Dreptul de acces la serviciile de sprijinire a victimelor), 9 (Sprijinul din partea serviciilor de sprijinire a victimelor) și 22 (Evaluarea individuală a victimelor pentru identificarea nevoilor de protecție specifice potrivit tipului de infracțiune).

Articolele menționate obligă statele membre a asigura pentru toate victimele infracțiunilor, posibilitatea de acces, în conformitate cu procedurile interne, la următoarele tipuri de servicii:

- sprijinul emoțional și, dacă este disponibil, cel psihologic;
- informarea, consilierea și sprijinul relevante pentru exercitarea drepturilor care revin victimelor, inclusiv în ceea ce privește accesul la sistemele publice naționale de despăgubire în cazul

daunelor penale, precum și cu privire la rolul victimelor în cadrul procedurilor penale, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces;

- consiliere privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii;
- consiliere cu privire la riscurile de victimizare secundară și repetată sau de intimidare și răzbunare, precum și la prevenirea acestora;

Schimbări preconizate de prezentul act normativ vizează, în principal, următoarele schimbări:

- definirea unor noțiuni terminologice (conform art. 2 din Directiva);
- instituirea principiilor care stau la baza asigurării protecției victimelor infracțiunilor,
- înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor în cadrul DGASPC (la nivel de compartiment cu cel puțin 3 salariați: asistent social, psiholog, consilier juridic, conform art. 8 și 9 din Directiva);
- domeniul de aplicare pentru serviciile de sprijin pentru victimele infracțiunilor în sensul că, acestea se acordă victimelor infracțiunilor săvârșite pe teritoriul României sau dacă infracțiunile au fost săvârșite în afară teritoriului României și victima este cetățean român sau străin care locuiește legal în România;
- reglementarea obligației consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, de a crea un Registru special privind victimele infracțiunilor referite serviciilor de specialitate, în care se vor consemna, cel puțin, date privind: identitatea victimei, cel mai recent domiciliu, CNP-ul, date de contact ale acesteia, dată nașterii, cetățenia, genul, tipul infracțiunii, serviciile către care a fost referita, dată referirii și modalitatea de referire, necesitatea instituirii unor măsuri de protecție specială;
- de a realiza situații/baze de date cu informații despre: victimele infracțiunilor care beneficiază de servicii de sprijin, tipul de servicii de care acestea au beneficiat sau informații privind referirea victimelor către alte instituții abilitate și de a raporta semestrial aceste date către Ministerul Justiției;
- procedura de evaluare individuală a victimelor în scopul identificării nevoilor de protecție specifice, astfel cum prevede art. 22 din Directiva și, inclusiv, a măsurilor speciale din cursul procedurilor penale (cu implicarea organelor de poliție/parchete/instanțe judecătorești), astfel cum se prevede la articolele 23 și 24 din Directiva, datorită vulnerabilității deosebite la victimizare secundară și repetată sau la intimidare și răzbunare;
- reglementarea dreptului de acces al victimelor infracțiunilor, precum și al membrilor familiei acestora, la serviciile de sprijin acordate de către direcțiile generale de asistență socială, precum și modalitățile în care aceste servicii sunt acordate;
- completarea informațiilor pe care le primesc victimele infracțiunilor la primul contact cu autoritățile judiciare;
- modificarea prevederilor art.14 referitor la asistență juridică gratuită în vederea asigurării coroborării cu prevederile noului Cod penal;
- serviciile de sprijin acordate victimelor infracțiunilor, nou introduse prin prezentul proiect sunt servicii de informare, consiliere cu privire la riscurile de victimizare secundară sau repetată sau

de intimidare și răzbunare, consiliere privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii, servicii de inserție/reinserție socială, sprijin emoțional și social în scopul reintegrării sociale, informații și consiliere cu privire la rolul victimei în cadrul procedurilor penale, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces, precum și îndrumarea victimei către serviciile medicale, servicii de ocupare, de educație atunci când este cazul;

- accesul la aceste servicii nu este unul automat, ci se face în funcție de necesitățile concrete ale fiecărei victime în parte, în urmă evaluării realizate de serviciile specializate. Completarea art. 67 din Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator cu condiția că autorul să fi recunoscut faptele imputate atunci când se recurge la serviciile de mediere în cauzele penale;
- completarea art. 53 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal cu dreptul victimei de a fi informată și atunci când, odată cu acordarea liberării condiționate, s-a impus condamnatului și obligația să nu comunice cu victima sau cu membri de familie ai acesteia.

## 6. B418/2019 Propunere legislativă privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului <https://www.senat.ro/legis/lista.aspx#ListaDocumente>.

Prezenta lege are ca scop stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului. În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următorul înțeles și actul normativ are în vedere următoarele schimbări:

- a) prin antițigănist se înțelege atât percepția referitoare la romii exprimate ca ură împotriva acestora, cât și manifestările verbale sau fizice, motivate de ură împotriva romilor, îndreptate împotriva romilor ori a proprietăților acestora, împotriva instituțiilor/ONG-urilor, liderilor comunităților rome sau lăcășurilor lor de cult, tradițiilor și limbii romani;
- b) prin organizație cu caracter antițigănist se înțelege orice grup format din trei sau mai multe persoane, care își desfășoară activitatea temporară sau permanent, în scopul promovării ideilor, concepțiilor sau doctrinelor antițigănistice. În această categorie pot fi incluse organizațiile cu sau fără personalitate juridică, partidele și mișcările politice, asociațiile și fundațiile, societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicate, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte persoane juridice care intră sub incidența prezentei legi;
- c) prin simboluri antițigănistice se înțelege: drapelele, emblemele, insignele, uniforme, sloganurile, formulele de salut, precum și orice alte asemenea însemne, care transmit idei, concepții sau doctrine care promovează antițigănistul;
- d) prin materiale antițigănistice se înțelege: imagini, mesaje text, conținut audio-video, precum și orice alte asemenea reprezentări, care transmit idei, concepții sau doctrine care promovează antițigănistul. Art. 3. fapta persoanei de a promova, în public, în orice mod, idei, concepții sau doctrine antițigănistice se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi. Distribuția sau punerea la dispoziția publicului, prin orice mijloace, de știri și informații, materiale antițigănistice constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la un an la 5 ani.

Confecționarea, vânzarea, răspândirea, precum și deținerea în vederea răspândirii de simboluri antitiganiste se pedepsesc cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.

Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 la 10 ani și interzicerea unor drepturi, inițierea sau constituirea unei organizații cu caracter antitiganist, aderarea sau sprijinirea, sub orice formă, a unui astfel de grup.

(2) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) au fost urmate de săvârșirea unei infracțiuni, se aplică regulile privind concursul de infracțiuni.

(3) Nu se pedepsesc persoanele care au comis faptele prevăzute la alin. (1), dacă denunță autorităților existența organizației, înainte că această să fi fost descoperite și să se fi început săvârșirea vreunora dintre infracțiunile care intră în scopul grupului.

(4) Dacă persoană care a săvârșit una dintre faptele prevăzute la alin. (1) și (2) înlesnește, în cursul urmăririi penale, aflarea adevărului și tragerea la răspundere penală a unuia sau mai multor membri ai unui grup infracțional organizat, limitele speciale ale pedepsei se reduc la jumătate.