



Nr.contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila"

Axa prioritară 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL SI/SAU MEDICAL

Acest raport de monitorizare a fost realizat in perioada 16-31 august 2019 in cadrul proiectului "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila".

I. STRATEGII SI PLANURI DE ACTIUNE AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ (noutati)

II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ

1. Hotărâre privind modificarea unor acte normative referitoare la Programul pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor pentru pensionari, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/pages/2/>

În scopul creșterii accesului la medicamentele acordate în ambulatoriu pensionarilor, prin prezentul act normativ se propune accesul la programul social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B prevăzută de HG nr. 720/2008, al pensionarilor cu venituri din pensii și indemnizație socială, de până la 1139 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri.

Această creștere a plafonului de la 990 lei la 1139 lei/lună inclusiv, are vedere creșterea cu 15% a valorii punctului de pensie, începând cu data de 1 septembrie 2019, astfel încât să nu fie afectat accesul pensionarilor la medicamente compensate cu 90%.





Creșterea cu 15% a valorii punctului de pensie, începând cu data de 1 septembrie 2019, este stabilită prin programul de guvernare și prevăzută la art. 31 din OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cât și în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr. 47/2019 și la art. 86 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 127/2019.

Este de menționat faptul că, în urma aplicării procentului de 15% în condițiile de mai sus, a rezultat că beneficiarii programului social sunt pensionarii cu venituri din pensii și indemnizație socială, de până la 1138,5 lei/lună. Având în vedere faptul că la art. 85 alin. (2) din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, se prevede faptul că la determinarea cuantumului pensiei fracțiunile de leu se întregesc la un leu în favoarea pensionarului, în prezentul proiect de act normativ, a fost rotunjit venitul din pensii și indemnizație socială de până la 1138,5 lei/lună, la 1139 lei/lună inclusiv.

Ținând cont de faptul că, începând cu data de 1 septembrie 2019 sunt aplicabile dispozițiile art. 31 din OUG nr. 114/2018 și art. 86 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 127/2019, potrivit cărora, valoarea punctului de pensie se majorează cu 15%, respectiv de la 1.100 de lei va crește la 1.265 de lei, dispozițiile prezentului proiect de hotărâre de Guvern fiind un act subsecvent acestui act normativ, urmează să se aplice începând cu luna septembrie 2019.

2. Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii de Guvern nr. 917/2017 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică centrală, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/#688dfa91ze>

În unitățile sanitare publice, își desfășoară activitatea personal de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar pentru care sporul pentru condiții de muncă se acordă în baza Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială". Totodată, în unitățile sanitare publice subordonate autorităților administrației publice locale, cu excepția personalului de specialitate medico-sanitar, auxiliar sanitar și a personalului care este prevăzut la punctul B de la Capitolul II din Anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017, își desfășoară activitatea și muncitori și personal de deservire, categorii de personal care la acest moment nu se regăsesc în Regulamentul-cadru de acordare a sporurilor aprobat prin HG nr.917/2017.





Există situații în care, pentru personalul nou încadrat sau personalul promovat, în situația în care nu există funcție similară în plată, salariul de bază se stabilește conform art. 39, alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele la lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare, la care se adaugă creșterea corespunzătoare tranșei de vechime în muncă. De asemenea, există situații în care, ca urmare a aplicării prevederilor din legea-cadru în perioada de aplicare etapizată, salariile de bază ajung la nivelul prevăzut de lege pentru anul 2022.

În aceste două situații, respectiv salariile de bază stabilite conform art. 39, alin. (2) din legea-cadru sau salariile de bază stabilite la nivelul anului 2022, sporurile pentru condiții de muncă se acordă în baza prevederilor din HG nr. 917/2017.

Având în vedere că muncitorii și personalul de deservire din unitățile sanitare publice care se regăsesc în Anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 la litera C, respectiv "Alte funcții comune din sectorul bugetar", nu se regăsesc în regulamentul-cadru aprobat prin HG nr. 917/2017, nu pot beneficia de sporul pentru condiții de muncă periculoase sau vătămătoare. Astfel, pentru a înlătura această deficiență în acordarea sporurilor pentru condiții de muncă periculoase sau vătămătoare, a fost necesară completarea alin. (2) al art. 2 din Anexa la HG nr. 917/2017, în sensul nominalizării și a personalului care ocupă funcții comune în sectorul bugetar.

3. Ordin privind modificarea și completarea Anexei nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 1468/2018 pentru aprobarea prețurilor maxime ale medicamentelor de uz uman, valabile în România, care pot fi utilizate/comercializate de către deținătorii de autorizație de punere pe piață a medicamentelor sau reprezentanții acestora, distribuitorii angro și furnizorii de servicii medicale și medicamente pentru acele medicamente care fac obiectul unei relații contractuale cu Ministerul Sănătății, casele de asigurări de sănătate și/sau direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, cuprinse în Catalogul național al prețurilor medicamentelor autorizate de punere pe piață în România, a prețurilor de referință generice și a prețurilor de referință inovative, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/#b3d01dcnkj>

Potrivit art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Sănătății stabilește, avizează și aprobă, prin ordin al ministrului sănătății, prețurile maxime ale medicamentelor de uz uman cu autorizație de punere pe piață în România, cu excepția medicamentelor care se eliberează fără prescripție medicală (OTC). În conformitate cu dispozițiile Ordinului ministrului sănătății nr. 368/2017 pentru aprobarea Normelor privind modul de calcul și procedura de aprobare a prețurilor maxime ale medicamentelor de uz uman, prețurile maxime ale medicamentelor de uz uman, care pot fi utilizate/comercializate de către deținătorii de autorizație de punere pe piață a medicamentelor sau reprezentanții acestora, distribuitorii angro și furnizorii de servicii medicale și medicamente aflați în relație contractuală cu Ministerul Sănătății, casele de asigurări de sănătate și/sau direcțiile de sănătate publică județene și a



municipiului București sunt cuprinse în Catalogul național al prețurilor medicamentelor autorizate de punere pe piață în România (Canamed), aprobat prin ordin al ministrului sănătății. În data de 22 noiembrie 2018 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 989 și 989 bis, Ordinul ministrului sănătății nr. 1468/2018 pentru aprobarea prețurilor maxime ale medicamentelor de uz uman, valabile în România, care pot fi utilizate/comercializate de către deținătorii de autorizație de punere pe piață a medicamentelor sau reprezentanții acestora, distribuitorii angro și furnizorii de servicii medicale și medicamente pentru acele medicamente care fac obiectul unei relații contractuale cu Ministerul Sănătății, casele de asigurări de sănătate și/sau direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, cuprinse în Catalogul național al prețurilor medicamentelor autorizate de punere pe piață în România, a prețurilor de referință generice și a prețurilor de referință inovative, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din Ordinul Ministrului Sănătății nr. 368/2017:

”Anual sau ori de câte ori este nevoie, în temeiul prezentelor norme, Canamedul este adus la zi prin includerea, modificarea sau excluderea prețurilor”.

Astfel, proiectul de ordin prevede modificarea și completarea Anexei nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 1468/2018, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ

- **Hotărare a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ”** <http://www.ms.ro/wp-content/uploads/2019/08/NF-23.08.2019.pdf>.

Viziunea noului Spital Regional de Urgență Cluj este de a furniza servicii medicale comparabile cu cele mai bune modele europene contemporane, servicii integrate de înaltă calitate, sigure, multidisciplinare pentru pacienții cu patologii acute, urgente și complexe, la nivel secundar și terțiar. Acest nou model de spital va facilita accesul echitabil la servicii de calitate de prevenire, de diagnostic și terapeutice și va contribui la îmbunătățirea stării de sănătate a populației în regiune și, în special, pentru persoanele defavorizate și sărace, care prezintă un nivel disproporționat de morbiditate și mortalitate evitabilă. Aceste evoluții vor reduce fragmentarea serviciilor de urgență, a serviciilor de spitalizare existente atât geografic, cât și clinic, permițând



modernizarea serviciilor și traseelor clinice și oferind influx de noi tehnologii moderne.

Potrivit masterplanului regional de servicii de sanatate pentru regiunea NV, odată cu înlocuirea Spitalului Clinic Județean de Urgență, noul SRU va absorbi și unele servicii de urgență din alte spitale. Acesta va trata, de asemenea, pacienții din regiune cu politraumă, cu componente neurologice în departamentul de neurochirurgie. Aceste schimbări implică o varietate de strategii, inclusiv schimbarea utilizării serviciilor de la cele acute la cele de lungă durată, o schimbare a accentului de la internarea continuă la îngrijirea de zi.

Locația noului SRU a fost determinată de Ministerul Sănătății și de autoritățile locale și regionale, sprijinite de Banca Europeană de Investiții în primăvara anului 2017, pe baza criteriilor de suprafață, înclinație și accesibilitate. Terenul selectat pentru noul SRU se află în județul CLU J (regiunea NUTS III), zona Florești, strada Avram Iancu, la 10 km de centrul orașului Cluj-Napoca. În mod legal, în temeiul Hotărârii Guvernului 720 din 05.10.2017, lotul a fost înregistrat în Inventarul centralizat al bunurilor aparținând domeniului public al statului, și în administrarea Ministerului Sănătății. Terenul are o suprafață de 143.064 mp.

Din punct de vedere arhitectural, SRU Cluj este un complex de construcții cu 7 niveluri, și anume subsol, parter și cinci (5) etaje. Partea extinsă orizontală a clădirii se întinde pe 3 etaje complete (subsol, parter și primul etaj), în timp ce o parte din clădire se extinde pe 3 etaje suplimentare (2, 3 și 4). Trei turnuri cu secțiuni pătrate, ce cuprind unitățile de spitalizare, se ridică, de la etajul 2 la etajul 5 (4 etaje în total). Terasa de deasupra etajului 1, între curțile interioare și terasa de deasupra nivelului 3 sunt prevazute a fi acoperite cu vegetatie. Suprafața desfășurată a spitalului este de 151.891 m². Suprafața construită este de 28.883 m².

Totalul numărului locurilor de parcare este de 1.396, din care 940 locuri la nivelul solului (30 de locuri pentru persoane cu dizabilitati) și 456 locuri în subsol (31 de locuri pentru persoane cu dizabilitati).

La suprafață, lângă clădirea spitalului se vor asigura 15 locuri de parcare pentru motociclete, 41



locuri de parcare pentru biciclete, 5 locuri de parcare pentru ambulanțe, o stație de autobuz și trei locuri de parcare (de așteptare) pentru autobuze. În locurile de parcare vor fi disponibile 10 stații de încărcare, fiecare stație având o putere minimă de 5kW (atât CC cât și CA). Subsolul va include în principal servicii suport, de exemplu spălătorie, servicii de întreținere și inginerie, spații de administrare a materialelor etc., în timp ce la parter și la primul etaj se vor localiza servicii de diagnostic și terapeutice, clinici ambulatorii și spații dedicate instruirii cadrelor medicale. Serviciile de ambulatoriu vor fi situate pe etajele 2÷5.

Pe acoperișul clădirii va fi construit un heliport H-3, pentru a găzdui un elicopter, cu cerințele sale operaționale specifice.

Din punct de vedere funcțional, noul SRU va fi construit în jurul unui concept organizațional de specialități medicale grupate în centre. Modelul de funcționare se bazează pe compartimentele/centrele clinice care cuprind grupuri compatibile de pacienți și specialități medicale, reflectând necesitatea unei relații de lucru strânse în furnizarea asistenței acute și de urgență:

- Centrul pentru cap și gât cuprinzând specialități de neurologie, neurochirurgie, oftalmologie, ORL, chirurgie maxilo-facială;
- Centrul toracic cuprinzând pneumologia, cardiologia, chirurgia toracică, chirurgia cardiovasculară;
- Centrul abdominal cuprinzând gastroenterologie, nefrologie, urologie, chirurgie generală;
- Centrul pentru articulații, coloană vertebrală și traumă cuprinzând ortopedie și traumatologie, chirurgie plastică, arsuri, chirurgie vasculară;
- Centrul de medicină internă cuprinzând dermatologie, medicină internă, reumatologie, boli metabolice și endocrinologie, imunologie, hematologie;
- Centrul pentru mamă și copil cuprinzând ginecologie, obstetrică, pediatrie și chirurgie pediatrică, neonatologie;

- Paturile pentru spitalizare de zi și spațiile pentru servicii medicale ambulatorii

Spitalul va avea un total de 744 de paturi de spitalizare pentru îngrijiri acute. Acestea vor fi împărțite între specialitățile chirurgicale și medicale incluse în cele 6 centre. Vor exista 105 paturi pentru îngrijiri critice în spital (UTI, USTAC, UTI pentru arși). Toate secțiile vor include UTI/USTAC și o secție pentru arși.

- **Ordin privind aprobarea Metodologiei de acordare și distribuire a voucherelor utilizate exclusiv pentru achiziționarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces, altele decât cele finanțate prin Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate**
http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/MMJS/Transparenta-decizionala/2019/20190823-P_ordin_Metodologie_acordare_vouchere.pdf.

Prezenta metodologie de acordare și distribuire a voucherelor, utilizate exclusiv pentru achiziționarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces, altele decât cele finanțate prin Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, denumită în continuare *metodologie*, are rolul de a stabili etapele, responsabilitățile și documentele aferente acestui proces.

Prevederile *Metodologiei* se utilizează exclusiv în cadrul proiectului "Facilitarea inserției pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități", proiect implementat de Autoritatea Națională pentru Persoane cu Dizabilități (ANPD), în parteneriat cu Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), cofinanțat din *Programul Operațional Capital Uman (POCU) - axa prioritară 3 - Locuri de muncă pentru toți*.

Voucherul, reglementat la art. 3 – 7 din *Procedura de acordare a subvențiilor pentru sprijinirea persoanelor cu dizabilități în accesarea și utilizarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces, altele decât cele finanțate prin Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate*, aprobată prin Ordinul comun al

ministrului muncii și justiției sociale, al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.721/481/310/2019 (*Procedura*), este documentul tipărit de ANPD. Voucherul se eliberează la solicitarea persoanei cu dizabilități care beneficiază de măsuri active de ocupare fiind înregistrată la agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană sau a municipiului București (AJOFM/AMOFM), prin direcția generală de asistență socială și protecția copilului județeană, respectiv locală a sectorului municipiului București în evidența căreia se află persoana (DGASPC), pentru achiziționarea produselor asistive, recomandate de medicul specialist, care se regăsesc în *LISTA tehnologiilor și dispozitivelor asistive și tehnologiilor de acces prioritare pentru angajare*, cuprinsă în *Anexa nr. 1 la Procedură*, de la operatorii economici economici prevăzuți în lista disponibilă pe site-ul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități, www.anpd.gov.ro.

În vederea obținerii voucherului, persoana cu handicap depune la registratura sau la adresa de e-mail a DGASPC un dosar care cuprinde:

- a) cererea pentru acordarea voucherului;
- b) certificatul de încadrare în grad de handicap și Anexa acestuia;
- c) recomandarea medicului specialist privind tipul de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces;
- d) acordul privind participarea la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă acordate de către AJOFM/AMOFM în condițiile legii stabilite în funcție de nevoile individuale;
- e) angajamentul persoanei cu dizabilități (*Anexa nr. 2 la Metodologie*) referitor la obligația de a nu înstrăina produsul achiziționat în baza voucherului, de a depune toate eforturile pentru a se angaja și de a transmite la DGASPC/ANPD (inclusiv electronic) chestionarul de evaluare a impactului, întocmit în 3 exemplare;

Comunicarea către persoana cu dizabilități privind înregistrarea cererii în *Registrul privind acordarea voucherelor* se realizează în termen de 7 zile lucrătoare de la înregistrarea acesteia la Registratura DGASPC. Lunar, până la data de 10 ale lunii, DGASPC transmite către ANPD tabloul centralizator al

solicităților care îndeplinesc condițiile menționate, înregistrate în luna precedent în Registrul *pentru acordarea voucherelor*, în format electronic și pe hârtie, semnat de directorul general, însoțit, în format electronic, de dosarele solicitanților .

În termen de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării tablourilor centralizatoare ale solicitărilor privind acordarea voucherelor, la Registratura ANPD tipărește și transmite voucherele către DGASPC. Pentru fiecare solicitant, ANPD transmite către DGASPC un exemplar al voucherului, însoțit de chestionarul de evaluare a impactului, al cărui model este prevăzut în Anexa nr. 6 la metodologie. Voucherele se transmit DGASPC însoțite de un document centralizator care va fi întocmit pentru aceiași solicitanți menționați în tabloul centralizator al solicitărilor privind acordarea voucherelor.

Voucherul este folosit exclusiv la achiziționarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces recomandate de medicul specialist, care se regăsesc în *Lista tehnologiilor și dispozitivelor asistive și tehnologiilor de acces prioritare pentru angajare*. Voucherul este utilizat exclusiv de către persoana îndreptățită în baza actului de identitate, o singură dată, în perioada de valabilitate a voucherului, doar la operatorii economici.

Expert monitorizare politici sociale si medicale _Georgiana Gheorghe_august_2019 (II)
Expert monitorizare politici sociale si medicale _Alina Mirela Bocai_august_2019 (II)