



Nr.contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila"

Axa prioritara 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

## **RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL SI/SAU MEDICAL**

Acest raport de monitorizare a fost realizat in perioada 1 – 15 mai 2019 in cadrul proiectului "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila".

### **I. STRATEGII SI PLANURI DE ACTIUNE AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ (noutati)**

### **II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ**

**1. Ordin pentru modificarea art. 2 alin. (4) din Ordinul nr. 1562/20.12.2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Registrului Pacienților cu Boală Cronică de Rinichi în Stadiul de Predializă,** [http://www.ms.ro/wp-content/uploads/2019/05/Ordin\\_Registrul\\_National\\_Predializa-modificare.pdf](http://www.ms.ro/wp-content/uploads/2019/05/Ordin_Registrul_National_Predializa-modificare.pdf)

La propunerea Comisiei de nefrologie a Ministerului Sănătății a fost elaborat Ordinul nr. 1562/20.12.2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Registrului Pacienților cu Boală Cronică de Rinichi în Stadiul de Predializă. Prin prezentul ordin, se propune prelungirea cu o perioadă de 6 luni a termenului de implementare la nivel național a Registrului Național de Predializă, ținând cont că până la această dată nu a fost încheiat contractul între unitatea sanitară și Casa de Asigurări de Sănătate a Municipiului București. De asemenea, se propune modificarea art. 2 alin. (4) din Ordinul nr. 1562/20.12.2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Registrului Pacienților cu Boală Cronică de Rinichi în Stadiul de Predializă.



## 2. Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea HG nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice, cu modificările și completările ulterioare, <http://www.ms.ro/wp-content/uploads/2019/04/NF.pdf>

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea HG nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice, cu modificările și completările ulterioare prevede următoarele:

- introducerea unui articol nou, distinct, cu sancțiuni (inclusiv complementare) pentru unitățile sanitare cu paturi și pentru unitățile furnizoare de servicii medicale, de ex. în cazul nerespectării condițiilor precizate de autorizația sanitară de funcționare, neremedierea deficiențelor constatate de inspectorii sanitari, nerespectarea termenelor de remediere a neconformităților, deoarece în forma actuală a HG nr. 857/2011 există prevederi legate de contravenții la normele generale de igienă privind funcționarea unităților cu risc pentru sănătatea populației (toți operatorii economici indiferent de tipul activității și de mărimea acestuia);
- stabilirea amenzilor pentru persoanele fizice din cabinetele medicale (deoarece în forma actuală a HG nr. 857/2011 nu existau sancțiuni) și dublarea sancțiunilor pentru persoanele juridice, în cazul nerespectării normelor privind conformitatea produselor, neîndeplinirii măsurilor, recomandărilor și termenelor decise de inspectorii sanitari, neanunțarea direcțiilor de sănătate publică despre modificările intervenite față de autorizația de funcționare, precum și în cazul nerespectării dispozițiilor privind avizarea publicității produselor, campaniilor de informare, educare și comunicare pe teme legate de sănătatea publică;
- stabilirea amenzilor pentru persoanele fizice din laboratoarele de analiză medicale (deoarece în forma actuală a HG nr. 857/2011 nu existau sancțiuni) și dublarea sancțiunilor pentru persoanele juridice, în cazul nerespectării circuitelor funcționale din cadrul laboratoarelor de analize medicale, nerespectării desfășurării în condiții de siguranță și calitate a activităților din cadrul laboratoarelor de analize medicale, a spațiului și a condițiilor de mediu necesare funcționării acestora, dotarea necorespunzătoare a laboratoarelor de analize medicale conform reglementărilor legale în vigoare;
- stabilirea amenzilor pentru persoanele fizice (deoarece în forma actuală a HG nr. 857/2011 nu existau sancțiuni) și dublarea sancțiunilor pentru persoanele juridice care nu respectă normele privind prevenirea și combaterea bolilor transmisibile și la normele de igienă pentru unitățile sanitare și la nivelul unităților furnizoare de servicii medicale;



- dublarea sancțiunilor pentru nerespectarea de către persoanele fizice și juridice a normelor privind sistemul național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, a normelor privind prevenirea și combaterea bolilor transmisibile și la normele de igienă pentru unitățile sanitare.

În prezentul actul normativ s-a considerat oportună dublarea sancțiunilor prin corelarea cuantumului amenziilor cu gradul de risc al faptei contravenționale.

**3. Dezbateri organizată de Ministerul Muncii și Justiției Sociale – Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități pentru dezbateri Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative, 15 mai 2019, orele 11:00, la sediul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități, Calea Victoriei, nr. 194, sala de sedințe, sector 1, București, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparența/dezbateri-publice/5510-20190506-dezbateri-publica-anpd>**

În conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Ministerul Muncii și Justiției Sociale – Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități a organizat miercuri, 15 mai, începând cu ora 11.00, la sediul instituției din Calea Victoriei nr. 194, sectorul 1, București, întâlnirea pentru dezbateri publice a Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative. Proiectul a fost supus consultării publice și postat pe site-ul Ministerului Muncii și Justiției Sociale [www.mmuncii.gov.ro](http://www.mmuncii.gov.ro) în data de 05.04.2019.

În urma discuțiilor din timpul ședinței publice, s-a hotărât, având în vedere importanța și specificitatea activității reprezentantului personal, programarea unei întâlniri pentru o consultare viitoare la care să participe mai multe persoane interesate de domeniu, întâlnire care va fi organizată de ANPD.

**3. Proiect de ordin pentru aprobarea Regulamentului intern de organizare și funcționare a Colegiului Fizioterapeuților din România, Ministrul Sănătății, <http://www.ms.ro/wp-content/uploads/2019/05/Ordin.pdf>**

Prezentul act normativ propune spre aprobare Regulamentul intern de organizare și funcționare a Colegiului Fizioterapeuților din România, potrivit prevederilor art.20 alin.(4) din Legea nr.229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România, în scopul evaluării, planificării și implementării programelor de recuperare care îmbunătățesc sau restabilesc funcțiile motorii umane, măresc capacitatea de mișcare, calmează durerile și tratează ori previn problemele fizice asociate cu leziuni, boli, afecțiuni și alte deficiențe. Ținând seama de aceste prevederi, proiectul de Regulament intern de organizare și funcționare a Colegiului Fizioterapeuților din România cuprinde referiri la



definirea acestei organizații, la obiectul de activitate, la calitatea de membru, la structura organizatorică, la situațiile care impun interdicția de exercitare a acestei profesii, la răspunderea disciplinară a fizioterapeuților.

## II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENTA DECIZIONALA

PI-x nr. 164/2019 Propunere legislativă pentru modificarea și completarea art. 1 din legea nr. 46/2003 privind drepturile pacientului  
[http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015.proiect?cam=2&idp=17560](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17560)

Din datele existente rezultă că aproape 10% din populația României trăiește în uniune consensuală/concubinaj. Motivele pentru care aceste persoane aleg să nu se căsătorească țin strict de opțiunile personale, însă, pentru a preîntâmpina și a găsi soluții pentru situații delicate din viață de zi cu zi, se impune modificarea legii astfel încât să se asigure claritate și aplicabilitate principiilor de baza care au fundamentat normele legale în vigoare.

Aceste cupluri nu beneficiază de o protecție juridică specială, însă se bucură, totuși, de protecția juridică recunoscută de dreptul comun fiecărei persoane, deci și indivizilor care le compun: libertatea contractuală, libertatea de a încheia acte juridice pentru cauza de moarte (testamentul), egalitatea în drepturi a copilului născut în afara căsătoriei cu cel născut în căsătorie șamd.

Dacă dreptul comun oferă celor aflați în uniuni consensuale/concubinaj diferite alternative la care pot recurge pentru rezolvarea unor situații particulare în care s-ar putea afla pe parcursul conviețuirii, o anumită sferă a relațiilor și raporturilor sociale scapă unei protecții adecvate ce ar fi necesară unor astfel de cupluri - și nu numai: **recunoașterea anumitor prerogative în situații medicale specifice, respectiv dreptul la a-și vizita partenerul/partenera internat/a, posibilitatea de a consimți la efectuarea unor intervenții medicale atunci când acesta/această nu își poate da acordul, etc.**

Este necesară instituirea cu adresabilitate universală, în dreptul comun, a unor astfel de drepturi și a modalităților în care pot fi invocate și folosite, într-o manieră flexibilă și accesibilă oricui, nu numai persoanelor aflate în uniuni consensuale, ci chiar și celor care, necăsătorite fiind, doresc să desemneze că aparținător un prieten apropiat sau pe cineva care le asigura constant sprijinul și în care au încredere, își are o utilitate distinctă și incontestabilă în protejarea unor aspecte ce țin de dreptul la viață privată și de familie.



## Propunere legislativă

Articol unic: Legea nr. 46/2003 din 21 ianuarie 2003, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 70 din 03 februarie 2003, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

La articolul 1 se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:

"f) prin reprezentant legal se înțelege soțul/soția, copiii, părinții sau celelalte rude până la gradul al IV-lea, precum și orice persoană cu vârstă de minim 18 ani împliniți pe care pacientul o desemnează în acest scop prin declarație autenticată în fața notarului, care se înregistrează în Registrul Național Notarial de Evidență a Procurilor și a Revocării acestora."

**Pl-x nr. 120/2019, Propunere legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private**  
[http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015.proiect?cam=2&idp=17731](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17731)

Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) a fost înființată în 2013 ca autoritate administrativă autonomă, de specialitate, cu personalitate juridică, independența, autofinantată și care își exercită atribuțiile prin preluarea și reorganizarea tuturor atribuțiilor și prerogativelor Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare (C.N.V.M. Motivele invocate la acea dată pentru gruparea în cadrul unei singure instituții a celor trei instituții specializate pe fiecare sector de activitate în parte, au fost "disfuncționalitățile constatate în activitatea desfășurată în sectorul pieței de capital, cel al asigurărilor și al sistemului de pensii private". În fapt s-a realizat doar reunirea celor trei instituții sub același acoperiș, întrucât și în prezent, cele trei sectoare de activitate funcționează separat, au personal specializat separat, conduceri separate și, deși schemă de personal a fost majorată semnificativ, activitatea ASF se desfășoară deosebit de greoi, Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară fiind sufocat de multitudinea actelor individuale pe care trebuie să le emită. Înainte de înființarea ASF, fiecare din cele trei instituții (CNVM, CSA, CSSPP) aveau un Consiliu care analiză și emitea acte individuale, regulamente, instrucțiuni, etc. doar în legătură cu sectorul supravegheat. În prezent, un singur Consiliu trebuie să analizeze și să emită acte individuale, regulamente, instrucțiuni, etc. în legătură cu toate cele trei sectoare.

Pe de alta parte, ținând cont de complexitatea celor trei sectoare și a legislației aferente, inclusiv a celei europene, nu există nici o persoană care să stăpânească toată problematica celor trei sectoare și drept urmare, Consiliul ASF îndeplinește doar o formalitate în emiterea actelor individuale și chiar și a regulamentelor și instrucțiunilor emise, aprobând doarmaterialele produse de aparatul tehnic al ASF.



De fapt, problema constă în lipsa unei instituții guvernamentale (sau a unui minister al afacerilor financiare) care să se ocupe de politicile Guvernului privind dezvoltarea celor trei sectoare financiare, întrucât aceste trei sectoare financiare trebuie să fie coloana vertebrală a economiei și nu trebuie să între în aria de competență a băncii centrale. Datele statistice referitoare la piață de capital confirmă disfuncționalitățile în activitatea ASF și scot în evidență lipsa unor politici care să vină în sprijinul dezvoltării acestor sectoare esențiale pentru o economie de piață funcțională și bazată pe stabilitate și competitivitate. Din 2013 (anul înființării ASF) și până în prezent numărul companiilor care intermediază tranzacții pe Bursă de Valori București s-a diminuat cu peste 50%. Numărul conturilor deschise la Bursă de Valori București de către investitorii individuali s-a diminuat cu peste 60%, în prezent mai sunt doar 60.000 de conturi din care doar 15.000 active (conturi pe care s-a efectuat cel puțin o tranzacție în ultimele 12 luni) în comparație cu Polonia spre exemplu, unde numărul conturilor deschise de către investitorii individuali depășește 1,5 milioane la o populație de două ori mai mare față de cea a României. Nu în ultimul rând este edificator, pentru importanța pieței de capital într-o economie funcțională, faptul că în Statele Unite ale Americii și în Marea Britanie peste 80% din companii se finanțează de pe piață de capital, la nivelul Uniunii Europene peste 20% din companii se finanțează de pe piața de capital iar în România sub 5%.

În prezent ASF este autoritate de supraveghere și control dar totodată inițiază proiectele de acte normative în domeniu (cu excepția celor inițiate de membrii Parlamentului) și există și o prevedere în legislație care-i conferă atributul de "Stat în Stat" "ART. 4 A.S.F., membrii conducerii și personalul acesteia nu vor solicita și nu vor accepta instrucțiuni de orice natură de la nicio altă instituție, organism sau autoritate în exercitarea atribuțiilor lor conferite de lege, această prevedere având-o și BNR. În realitate, scopul unirii celor trei instituții (CNVM, CSA, CSSPP) într-o singură instituție (ASF) a fost de a facilita și transfera pas cu pas aceste sectoare în competență și controlul BNR. Prin Legea nr. 126/2018 acest lucru a fost realizat în proporție de 50% însă este foarte periculos că și aceste trei sectoare financiare să intre, alături de cel bancar, în competență băncii centrale. De altfel, acest lucru s-a văzut în 19, 20 decembrie 2018 dar și în 14, 15 ianuarie 2019, când, în cadrul războiului BNR împotriva Guvernului și a măsurilor fiscale anunțate și prevăzute de OUG nr. 114/2018, prețurile principalelor acțiuni care compun indicele BET al Bursei de Valori București au căzut dramatic, această cădere fiind cauzată de tranzacționarea unor volume exagerat de mari raportat la volumul mediu zilnic de tranzacționare a acțiunilor acestor emitenți, ceea ce indică o acțiune concertată de manipulare a pieței de capital, întrucât deținătorii unor asemenea cantități de acțiuni la aceste companii sunt în principal instituțiile financiare componente ale principalelor grupuri financiar-bancare (bănci, asigurări, fonduri de pensii private, fonduri de investiții, etc.), elemente care intră sub incidența abuzului pe piață prevăzut de Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, a Legii concurenței și chiar a siguranței naționale.

La nivelul UE, cele trei sectoare nu sunt supravegheate de o singură autoritate, ci de două autorități: Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA), și Autoritatea Europeană de Supraveghere pentru Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA). Fiecare din cele trei sectoare (piață de



capital, asigurări, pensii private) este foarte complex, legislația în domeniu este foarte complexă și de asemenea planurile de acțiune ale Comisiei Europene privind crearea și funcționarea piețelor unice pe cele trei sectoare financiare sunt foarte complexe. Instituirea unor autorități de supraveghere la nivel național, separate pentru fiecare din aceste trei sectoare jîn parte este vitală pentru eliminarea disfuncționalităților existente în prezent în activitatea ASF și pentru a conferi sistemului financiar pe cele trei sectoare mai multă stabilitate și competitivitate. În concluzie:

Având în vedere disfuncționalitățile constatate, mai ales în ultima perioadă, în activitatea desfășurată în sectorul pieței de capital, cel al asigurărilor și al sistemului de pensii private, este necesară adoptarea unor măsuri de ordin legislativ, care să asigure eficientizarea activității de supraveghere sectorială realizată în afară ariei de competență a băncii centrale. Luarea acestor măsuri în regim de urgență se impune în considerarea faptului că există riscul că, în actuală conjunctură, aceste disfuncționalități submineze, prin contaminare, încrederea populației în serviciile oferite de întregul sistem financiar și în modul în care se realizează supravegherea acestora (a se vedea tranzacțiile cu acțiuni ale principalilor emitenți care compun indicele BET al Bursei de Valori București din 19, 20 decembrie 2018 și din 14,15 ianuarie 2019). Urgență se impune și în considerarea Planului de acțiune privind uniunea piețelor de capital propus de Comisia Europeană, plan care cuprinde o serie de etape în urmă cărora să se realizeze consolidarea progresivă a uniunii piețelor de capital și care să fie finalizată până în 2019 și a acțiunilor Comisiei Europene privind crearea și funcționarea piețelor unice pe sectorul asigurărilor și pensiilor

occupational, prioritare fiind:

1. consolidarea competențelor Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe și a Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale, pentru a promova supravegherea coerentă și eficientă în întreaga UE și în afară acesteia;
2. asigurarea unui mediu de reglementare mai proporțional pentru IMM-urile cotate pe piețe publice;
3. asigurarea transparenței piețelor și produselor financiare;
4. revizuirea tratamentului prudential al firmelor de investiții;
5. evaluarea argumentelor în favoarea unui cadru la nivelul UE privind acordarea licențelor și regimul de pașaport pentru activitățile din domeniul tehnologiei financiare;
6. prezentarea unor măsuri menite să sprijine piețele secundare pentru creditele neperformante și analizarea unor inițiative legislative care să consolideze capacitatea creditorilor garantați de a recupera valoarea creditelor garantate acordate întreprinderilor și antreprenorilor;



7. 7. întreprinderea unor acțiuni concrete în urmă recomandărilor Grupului de experți la nivel înalt privind finanțarea sustenabilă;
8. protecția titularilor de polițe de asigurare și a membrilor și beneficiarilor sistemelor de pensii;
9. facilitarea distribuției transfrontaliere și a supravegherii OPCVM-urilor și a fondurilor de investiții alternative (FIÂ);
10. oferirea unor orientări cu privire la normele UE existente pentru tratarea investițiilor transfrontaliere în UE și asigurarea unui cadru adecvat pentru soluționarea amiabilă a litigiilor în materie de investiții;
11. formularea unei propuneri cu privire la o strategie cuprinzătoare a UE vizând analiza măsurilor de sprijinire a dezvoltării piețelor de capital locale și regionale;
12. identificarea, evaluarea, atenuarea și gestionarea riscurilor și amenințărilor la adresa stabilității financiare din sectorul asigurărilor și pensiilor private;
13. creșterea transparenței, simplificării, accesibilității și echității pe piață internă a asigurărilor.

Ținând cont de obiectivele Comisiei de a prezenta o propunere legislativă referitoare la un produs paneuropean de pensii personale, menit să ajute oamenii să își finanțeze pensionarea, o propunere legislativă pentru un cadru la nivelul UE privind obligațiunile garantate, menită să ajute băncile să își finanțeze activitatea de creditare și o propunere legislativă privind dreptul titlurilor de valoare, menită să sporească securitatea juridică privind drepturile de proprietate asupra titlurilor de valoare în context transfrontalier și având în vedere necesitatea eficientizării activității instituțiilor de supraveghere din sectorul pieței de capital, cel al asigurărilor și al sistemului de pensii private precum și conformarea cu directivele și legislația europeană referitoare la aceste domenii întrucât aspectele vizate constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem emiterea unei legi prin care se reglementează înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, deci câte o autoritate națională de supraveghere pentru fiecare din cele trei sectoare financiare prin desființarea Autorității de Supraveghere Financiară, într-un mod similar celui prin care a fost înființată, cu păstrarea denumirilor anterioare ale acestor instituții, justificat de faptul că mare parte din legislația în aceste domenii, anterioară înființării ASF, este încă în vigoare (desigur actualizată cu modificările ulterioare) și în acest mod nu se vor crea confuzii și interpretări greșite.