



Nr.contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila"

Axa prioritara 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL SI/SAU MEDICAL

Acest raport de monitorizare a fost realizat in perioada 16-28 februarie 2019 in cadrul proiectului "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila".

I. STRATEGII SI PLANURI DE ACTIUNE AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ (noutati)

II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ

1. Proiect de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea art.58 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5415-2019-02-15-proiect-oug-asc>

Prin proiectul de act normativ se propune majorarea cuantumului alocației de stat pentru copii, astfel:

- de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap;



- de la 84 lei la 150 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, precum și pentru tinerii care au împlinit vârsta de 18 ani și urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii, până la terminarea acestora;
- de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu dizabilitate, cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani, în cazul copilului cu handicap.

De asemenea, se propune actualizarea cuantumului alocației de stat pentru copii, prin hotărâre a Guvernului. Modificările aduse Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune a fi aplicate începând cu drepturile lunii martie 2019. Pentru asigurarea coerenței legislative între acte normative care reglementează același drept pentru copiii cu dizabilități, respectiv Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii și Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, se propune modificarea art. 58 din legea nr.448/2006 în sensul acordării alocației de stat pentru copiii cu dizabilități, în cuantumul prevăzut de Legea nr.61/1993. Actuala reglementare din Legea nr.448/2006 era aplicabilă în condițiile perioadei anterioare, în care cuantumul alocației de stat pentru copii era stabilit numai pentru o singură categorie de beneficiari.

Estimarea impactului bugetar se bazează pe datele administrative disponibile la nivelul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, astfel:

a) pentru copiii 2 ani -18 (+) ani

-majorare cuantum de la 84 lei la 150 lei reprezintă o diferență de 66 lei

-nr. mediu copii 2-18 (+) ani = 3.125.452

-sumă necesară = 66 lei x 3.125.452 copii x 9 luni de plată = 1.857.000 mii lei

b) pentru copiii 0 –2 ani sau 3 ani în cazul copilului cu dizabilitate

-majorare cuantum de la 200 lei la 300 lei reprezintă o diferență de 100 lei

-nr. mediu copii 0 –2 (3) ani = 337.269

-sumă necesară = 100 lei x 337.269 copii x 9 luni de plată = 304.000 mii lei

c) pentru copiii cu dizabilitate 3 -18 ani

-majorare cuantum de la 200 lei la 300 lei reprezintă o diferență de 100 lei

-nr. mediu copii = 60.946-sumă necesară = 100 lei x 60.946 copii x 9 luni de plată = 55.000 mii lei

La suma totală de 2.215.000 mii lei se vor adăuga și sumele necesare pentru plata comisionului poștal, în cazul plății la domiciliu prin mandat poștal și comisionul bancar, în cazul plății în conturi bancare. Conform datelor administrative 46% dintre beneficiari, primesc alocația de stat la domiciliu și 54% au optat pentru plata în conturi bancare. Ținând cont de faptul că, potrivit legii comisionul poștal

este de 1,1% asupra sumelor plătite, iar cel bancar este de 0,1% , cheltuielile de transmitere a drepturilor sunt următoarele:

a) pentru comisionul poștal

-sume estimate a fi plătite prin mandat poștal = 1.018.000 mii lei

-comision = 1,1%

-sume de transmitere = 1.018.000 mii lei x 1,1% = 11.207 mii lei

b) pentru comisionul bancar

-sume estimate a fi plătite prin cont bancar= 1.197.000 mii lei

-comision = 0,1%

-sume de transmitere = 1.197.000 mii lei x 0,1% = 1.197mii lei

Total = 11.207 mii lei + 1.197 mii lei = 12.404 mii lei.

2. Proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 855/2013, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5422-20190222-proiect-hg-modificare-norme-ucenicie>

Proiectul de act normativ vizează modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 855/2013, cu modificările și completările ulterioare și propune:

a) detalierea aspectelor prevăzute la art. VI din Ordonanța de Urgență nr. 96/2018

- durata necesară pregătirii teoretice și practice prin ucenicie la locul de muncă, prevăzută la art. 6 alin. (5) lit. e) din lege, reprezintă durata minimă a programului de formare profesională prin ucenicie la locul de muncă, exprimată în ore pentru pregătirea teoretică și practică, pe niveluri de calificare, respectiv:

a) 180 de ore pentru nivelul 1 de calificare

b) 360 de ore pentru nivelul 2 de calificare;

c) 720 de ore pentru nivelul 3 de calificare;

d) 1.080 de ore pentru nivelul 4 de calificare.

- modificarea modelului convenției care se încheie între angajator și agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană în sensul introducerii în cadrul conținutului acesteia a unor prevederi referitoare la următoarele aspecte: anterior încheierii contractului de ucenicie, angajatorul nu a avut cu persoana în cauză încheiate alte contracte de ucenicie pentru aceeași calificare; angajatorul nu organizează programe de ucenicie în același domeniu de activitate în care ucenicul deține deja o calificare care cuprinde competențele propuse a fi dobândite prin noul program de ucenicie; în ultimul an nu a fost în raporturi de muncă cu persoana care

urmează să încheie contract de ucenicie, cu excepția situației în care pentru persoana respectivă a fost încheiat contract individual de muncă pe perioada vacanțelor, în condițiile Legii nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările ulterioare; nu se află în situația de insolvență, în procedură de executare silită, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială, nu au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora.

b) Reglementări propuse de angajatori și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă cu impact direct asupra îmbunătățirii relațiilor contractuale privind ucenicia la locul de muncă, după cum urmează:

- salariatul sau, după caz, întreprinzătorul persoană fizică care are calitatea de coordonator de ucenicie trebuie să aibă experiență în activitatea sau în ocupația pentru care se organizează ucenicia de cel puțin 2 ani, în ultimii 5 ani;
- planificarea orară a pregătirii teoretice și practice a ucenicilor se stabilește de comun acord între angajator și furnizorul de formare, în funcție de programul de lucru al angajatorului, cu respectarea particularităților specifice ale ucenicilor și a reglementărilor legale referitoare la sănătatea și securitatea muncii;
- formarea profesională prin ucenicie la locul de muncă se organizează pe durata contractului de ucenicie, după încetarea perioadei de probă, conform planificării stabilite de comun acord între angajator și furnizorul de formare, în funcție de programul de lucru al angajatorului, cu respectarea particularităților specifice ale ucenicilor;
- eliminarea contractului de formare profesională prevăzut la art. 19 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din documentația necesară încheierii contractului de ucenicie; în locul acestui document se propune o declarație pe propria răspundere dată de ucenic din care să reiasă că acesta nu deține calificarea pentru care se organizează ucenicia la locul de muncă, sau nu deține o calificare ce cuprinde competențele propuse a fi dobândite prin programul de ucenicie;
- clarificări privind implementarea dispozițiilor OUG nr.96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 25/2004, cu modificările și completările ulterioare în cazul contractelor de ucenicie la locul de muncă coroborate cu Codul muncii; în cazul suspendării contractului de ucenicie conform prevederilor art.50, lit. a-b) sau a art.51 lit. a) și c) din Codul muncii, contractul poate fi prelungit, prin act adițional, după încetarea suspendării, cu acordul scris al părților, pentru finalizarea programului de ucenicie, numai dacă contractul de ucenicie nu încetează de drept în perioada de suspendare; actul adițional se înregistrează la inspectoratul teritorial de muncă județean, respectiv al municipiului București și în Registrul de evidență al salariaților;
- clarificări privind obligațiile furnizorului de formare profesională în cazul în care contractul de ucenicie încetează de drept în condițiile art. 49, alin.(5) din Codul muncii - în această situație furnizorul de formare profesională eliberează o adeverință din care să reiasă numărul orelor de pregătire teoretică și practică efectuate de ucenic în cadrul programului de ucenicie;

- clarificări privind drepturile persoanei al cărei contract de ucenicie încetează de drept în perioada de suspendare și care beneficiază de adeverința din care să reiasă numărul orelor de pregătire teoretică și practică efectuate, de a se înregistra la agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, respectiv a municipiului București ca persoană aflată în căutarea unui loc de muncă, unde i se asigură servicii specializate pentru valorificarea orelor de pregătire teoretică și practică efectuate ;
- clarificări privind finanțarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj pe perioada suspendării contractului de ucenicie - finanțarea nu se acordă pe perioada suspendării contractului de ucenicie;
- clarificări privind perioada de probă: perioada de probă nu poate depăși 30 de zile lucrătoare; persoana selectată în vederea angajării ca ucenic este informată de angajator cu privire la durata perioadei de probă; programul de formare profesională începe numai după încetarea perioadei de probă; angajatorul încheie contractul de prestări servicii de formare profesională cu furnizorul de formare după finalizarea perioadei de probă;
- creșterea duratei, de la 30 de zile la 60 de zile lucrătoare, în care angajatorul, după expirarea perioadei de probă, poate încheia cu agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, respectiv a municipiului București, convenția în baza căreia poate beneficia de sumele alocate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru un contract de ucenicie.

Senat

- **Propunere legislativă privind modificarea Legii 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice** <https://www.senat.ro/legis/lista.aspx>.

În anul 2003, prin Legea nr. 217, legiuitorul a dispus o serie de măsuri în vederea combaterii și prevenirii violenței domestice. Modificările efectuate în anul 2012 au introdus în legislația românească instituția ordinului de protecție, binecunoscută și cu efecte benefice în alte țări membre ale Uniunii Europene. Ca urmare a ratificării de către România a Convenției de la Istanbul, în iulie 2018, Legea nr. 217/2003 a fost din nou modificată, protecția victimelor violenței în familie cunoscând o nouă evoluție odată cu introducerea ordinului provizoriu de protecție.

În acest moment, legislația prezintă o sincopă majoră, care poate deveni chiar fatală pentru victimele violenței domestice. Formularea actuală a normei de la art. 30, alin. (1) din Legea nr. 217/2003 este de așa natură încât numeroase instanțe de judecată dau posibilitatea declarării apelului doar în acele situații în care pe fond s-a pronunțat o soluție de admitere a cererii de acordare

a ordinului de protecție. Astfel, în cazul respingerii de către prima instanță, reclamantul nu are o cale de atac a hotărârii, de acest drept putând beneficia doar pârâtul.

Având în vedere că cele mai recente statistici ale Inspectoratului General al Poliției Române (februarie 2018) ne arată existența unui număr anual de 20.531 de cazuri de violență în familie (aprox. unul la fiecare 25 de minute), modificarea acestei norme este imperioasă. Totodată, această modificare se impune și pentru a asigura ambelor părți drepturile egale în cazul proceselor ce au ca obiect emiterea ordinului de protecție, în conformitate cu litera și spiritul art. 16, alin. (1) și art. 124, alin. (2) din Constituția României.

Astfel, la articolul 30, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 30 — (1) hotărârea prin care se soluționează cererea de emitere a ordinului de protecție este supusă numai apelului, în termen de 3 zile de la pronunțare, dacă s-a dat cu citarea părților și de la comunicare, dacă s-a dat fără citarea lor.”

- **Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin 1 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap <https://www.senat.ro/legis/lista.aspx>.**

Prin Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, a fost instituit acest beneficiu de asistență socială ca drept constituțional, universal acordat tuturor copiilor, fără discriminare. Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, stabilește cuantumul alocației a fost modificată ultima dată în anul 2015, cuantumul crescând de la 42 lei la 84 lei pentru copii care au împlinit vârstă de 2 ani și de la 84 lei la 200 lei, pentru copiii până la vârstă de 2 ani și copii cu dizabilități.

Legiuitorul justifică această propunere de act normativ prin faptul că în anul 2019 România deține președinția Consiliului Uniunii Europene, fiind imperios **necesar să se asigure că modelul de protecție socială din România este unul aliniat modelelor de bune practici din statele membre. Una dintre măsurile necesare și urgent a fi luate este modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și majorarea cuantumului alocației de stat pentru copii.**

Schimbările preconizate prin proiectul de act normativ vizează majorarea cuantumului alocației de

stat pentru copii astfel:

- De la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu vârstă de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap;
- de la 84 lei la 150 lei pentru copiii cu vârstă cuprinsă între 2 ani și 18 ani, precum și pentru tinerii care au împlinit vârstă de 18 ani și urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii, până la terminarea acestora;
- de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu dizabilitate, cu vârstă cuprinsă între 3 ani și 18 ani, în cazul copilului cu handicap.

Camera Deputaților

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17662.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, a fost reglementată taxa clawback, o contribuție financiară pusă în sarcina producătorilor de medicamente. Instituirea acestei contribuții a fost motivată de mărirea permanentă a numărului de pacienți care beneficiază de serviciile oferite de sistemul public de sănătate, care a condus la creșterea consumului de medicamente și implicit la creșterea cheltuielilor suportate din fonduri publice, depășindu-se plafonul alocat medicamentelor. Scopul acestei taxe este ca producătorii de medicamente să suporte contravaloarea medicamentelor al căror consum nu poate fi controlat, depășindu-se fondurile pe care statul le poate aloca.

Vaccinurile sunt medicamente imunologice care sunt destinate asigurării prevenirii îmbolnăvirilor. Acestea asigură o calitate a vieții superioară populației și, în același timp, conduc la eficientizarea utilizării fondurilor, având în vedere că acestea contribuie totodată și la evitarea tratamentelor curative, mult mai costisitoare, pentru tratarea bolilor care ar fi putut fi prevenite. Până la acest moment, contribuția instituită prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 77/2011 nu a fost percepută și pentru consumul vaccinurilor suportate din bugetul Ministerului Sănătății, cu excepția

consumului de spital.

Cu toate acestea, prin Decizia Curții de Conturi nr. 12/V/27.07.2018 s-a stabilit că se datorează taxa clawback și pentru întreg consumul de vaccinuri suportat din FNUASS sau din bugetul Ministerului Sănătății.

Vaccinurile din cadrul programului național de vaccinare sunt achiziționate în baza unor fonduri prestabilite, anterior organizării procedurilor de achiziții publice de către Ministerul Sănătății, în calitate de unitate de achiziții centralizate. Astfel, acest tip de medicamente nu fac parte din categoria medicamentelor al căror consum nu poate fi controlat, pentru care a fost instituită taxa clawback.

Schimbările preconizate de actul normativ:

- Prin Decizia Curții de Conturi nr. 12/2018, Ministerul Sănătății are ca și măsură întreprinderea tuturor demersurilor necesare în vederea modificării/completării legislației cu privire la raportarea consumului de medicamente utilizate pentru implementarea programelor naționale finanțate din bugetul Ministerului Sănătății și respectarea prevederilor legale incidente în acest domeniu.
- Astfel, în vederea punerii în aplicare a Deciziei Curții de Conturi, direcțiile de specialitate din cadrul ministerului au analizat legislația aplicabilă și au apreciat că soluția optimă în vederea asigurării continuității procesului de vaccinare și **punerii în aplicare a Deciziei este modificarea legislației în sensul reglementării, în mod expres, a faptului că vaccinurile respectiv consumurile acestora nu sunt incluse în calculul contribuției trimestriale pentru care se calculează taxa clawback.** Această măsură se impune și în considerarea faptului că vaccinurile sunt achiziționate din bugetul MS, respectiv buget de stat și accize în urmă llicitațiilor centralizate, fapt care aduce ministerului economii substanțiale în procesul de achiziție.
- Se impune adoptarea de urgență a unei măsuri care să conducă la exceptarea obligației deținătorilor autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, care sunt persoane juridice române, precum și deținătorilor autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, care nu

sunt persoane juridice române, prin reprezentanții legali ai acestora, de plata a contribuției trimestriale datorată pentru vaccinurile din cadrul programului național de vaccinare, începând cu dată de 1 ianuarie 2019.

- În condițiile exceptării deținătorilor autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, care sunt persoane juridice române, precum și a deținătorilor autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, care nu sunt persoane juridice române, prin reprezentanții legali ai acestora, de la plata contribuției trimestriale datorată pentru vaccinurile mai sus menționate, se impune corelarea prevederilor prin care se stabilește formulă de calcul a procentului "p", respectiv a consumului total din care se exclude valoarea consumului acestor vaccinuri.
- Totodată, se impune îmbunătățirea mecanismului care reglementează contribuția trimestrială instituită prin actul normativ mai sus menționat pentru menținerea acesteia la un nivel sustenabil, respectiv completarea prevederilor legale în vigoare în sensul ajustării, începând cu trimestrul IV al anului 2018 până la 31 decembrie 2019, a bugetului aprobat trimestrial (BA_t) aferent medicamentelor suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății.
- Prin prezentul act normativ se reglementează că prima măsură, ajustarea bugetului CNAS destinat consumului de medicamente (BA_t), și ulterior stabilirea unei formule prin care acesta să se actualizeze anual. Măsură a fost convenită la întâlnirea desfășurată la sediul Ministerul Sănătății în dată de 9 octombrie 2018 între Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor Publice, CNAS și reprezentanții industriei farmaceutice.
- Pentru menținerea contribuției trimestriale (clawback) la un nivel sustenabil, este necesar că această măsură să fie aplicată începând cu trimestrul IV al anului 2018. Astfel, se propune că valoarea BA_t din prezent să fie majorată cu inflația cumulată din perioada septembrie 2012-decembrie 2017.
- Astfel, se reglementează, începând cu trimestrul IV al anului 2018 și până la 31 decembrie 2019 o valoare a BA_t de 1.595 milioane lei. Creșterea valorică (fără TVA) a bugetului trimestrial de referință este de 80 milioane lei, aproximativ 34% din media trimestrială a

valorii cumulate a consumului de medicamente înregistrat în perioada 2014-2017 aferent unui număr de 119 medicamente (DCI) incluse necondiționat în Lista aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, cu modificările și completările ulterioare, în această perioadă.

III. POLITICI PUBLICE SI INSTRUMENTE DE MONITORIZARE AFLATE IN IMPLEMENTARE

1. Acte normative aprobate recent/data aprobarii

Expert monitorizare politici sociale si medicale _Alina Mirela Bocai_febr_2019 (II)

Expert proceduri legale_Georgiana Gheorghe_feb_2019 (II)