



Nr.contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila"

Axa prioritara 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL SI/SAU MEDICAL

Acest raport de monitorizare a fost realizat in perioada 1 – 15 februarie 2019 in cadrul proiectului "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila".

I. STRATEGII SI PLANURI DE ACTIUNE AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ (noutati)

II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ

1. Proiect de Ordin comun al ministrului muncii și justiției sociale, al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate pentru aprobarea procedurii de acordare a subvențiilor pentru sprijinirea persoanelor cu dizabilități în accesarea și utilizarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces, altele decât cele finanțate prin Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5411-20190213-proiect-ordin-comun-mmjs-ms-cnas>

Ordinul stabileste procedura de acordare a subvențiilor pentru sprijinirea persoanelor cu dizabilități în accesarea și utilizarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces, altele decât cele finanțate prin Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate. De asemenea, ordinul detaliaza tehnologiile și dispozitivele asistive precum și tehnologiile de acces, prioritare pentru angajare.



2. Proiect de Hotărâre privind Statutul, organizarea și funcționarea Centrului Național de Formare și Pregătire Profesională, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5407-07022019-pr-hg-org-centrul-nat-form-prof>

Prin acest proiect de act normativ se intenționează înființarea Centrului Național de Formare și Pregătire Profesională (CNPP). Centrul Național de Formare și Pregătire Profesională își va desfășura activitatea la sediul din Municipiul București, strada Alexandru Ivasiuc, nr. 34-40, sector 6. Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Centrului Național de Formare și Pregătire Profesională vor fi asigurate din bugetul asigurărilor sociale de stat și din fonduri proprii. Acesta poate realiza și venituri proprii care provin din tarifele încasate pentru activitățile prestate potrivit domeniului de activitate, precum și din chirii, publicații, prestații editoriale, proiecte etc.

Centrul va avea ca scop:

- a) organizarea și desfășurarea cursurilor de pregătire profesională pentru angajații CNPP și cei din unitățile subordonate;
- b) organizarea și desfășurarea cursurilor de pregătire profesională a personalului din sectorul administrației publice dar și din cel privat;
- c) organizarea și desfășurarea unor cursuri de formare a specialiștilor în domeniul asigurărilor sociale, a experților extrajudiciari;
- d) stabilirea de relații de colaborare cu instituții de formare în domeniul asigurărilor sociale cu instituții similare din alte țări, cu organizații internaționale implicate în pregătirea și perfecționarea profesională în domeniul asigurărilor sociale;
- e) eliberarea de certificate de absolvire pentru persoanele care au urmat programe și cursuri de formare profesională organizate de Centrul Național de Formare și Pregătire Profesională;
- f) editarea, tipărirea și comercializarea de publicații de specialitate, potrivit domeniului său de activitate;
- g) organizarea și întreținerea unei baze de date, precum și a unui centru de documentare;
- h) organizarea de manifestări științifice - mese rotunde, colocvii, ateliere, simpozioane, schimburi de experiență și de informare documentară cu instituții, persoane juridice sau fizice atât din țară, cât și din străinătate - în domeniile sale de competență.

CNPP va fi condus de un director executiv numit prin ordin al președintelui Casei Naționale de Pensii Publice, în condițiile legii, ale cărui atribuții vor fi stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare. Numărul de posturi care va asigura desfășurarea activității se va prelua de la C.N.P.P. și instituțiile subordonate acesteia, respectiv Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă prin reorganizarea acestuia și de la Casele Teritoriale de Pensii.

Prin înființarea Centrului Național de Formare și Pregătire Profesională al Casei Naționale de Pensii Publice se preconizează o nouă schimbare în strategia de formare profesională a personalului Casei Naționale de Pensii Publice și a unităților subordonate, prin reducerea cheltuielilor de cazare, diurnă/masă, cursuri, printr-o eficientizare a organizării acestora în incinta centrului. Compartimentul de resurse umane din CNPP va identifica și va transmite Centrului de Formare și Pregătire Profesională nevoile reale de formare profesională a personalului, prin următoarele direcții de acțiune:

- nevoile de formare profesională transmise de direcțiile din cadrul CNPP și unitățile subordonate acesteia;
- recomandările cuprinse în fișele de evaluare profesională a salariaților;
- prelucrarea informațiilor cuprinse în chestionarele completate de participanții la cursurile desfășurate în anul anterior;
- creșterea responsabilizării și implicării persoanelor din cadrul compartimentului resurse umane din unitățile subordonate, în transmiterea datelor solicitate necesare elaborării propunerilor de formare profesională;
- scăderea costurilor privind cheltuielile de formare profesională.

2. Proiect de Hotărâre privind aprobarea plății cotizației anuale de participare a României în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) pentru anul 2019, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5410-07022019-pr-hg-plati-cotizatie-issa-2019>

Prin afilierea la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA), CNPP are acces la o gamă de servicii prin intermediul Centrului de Excelență, care oferă:

- Participarea la Comisiile Tehnice ISSA, care reunesc reprezentanți ai organizațiilor membre din întreaga lume, oferind posibilități unice pentru schimburi de informații/experiență cu privire la politicile din domeniul pensiilor publice și/sau managementul organizației.
- Posibilitatea de a participa la seminarii organizate de structurile regionale ale ISSA, care pot facilita schimb de informații și cooperare la nivel european sau regional între organizațiile membre.
- Participarea la evenimente specializate, la nivel internațional în domeniul securității sociale și pensiilor, inclusiv la Forumul Mondial în domeniul Securității Sociale - World Social Security

Forum(organizat o dată la trei ani).

- Interacțiuni și schimburi de experiență cu factorii de decizie din instituții din domeniul securității sociale, dar și cu experți din organisme regionale și internaționale.
- Acces permanent la publicații/studii/cercetări din domeniul pensiilor publice, ghiduri/îndrumare practice și rapoarte analitice în domeniu.
- Acces la informații specializate, inclusiv baze de date online privind sistemele de pensii publice, reforme și exemple de bune practici din cadrul statelor membre ale ISSA.

3. HOTĂRÂRE privind aprobarea nivelului cotizațiilor și taxei pentru realizarea interconectării cu instituții similare internaționale în domeniul donatorilor voluntari de celule stem hematopoietice, precum și pentru acreditarea laboratoarelor de imunogenetică și histocompatibilitate, în anul 2019, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/pages/3/#9659178haq>

Schimbările preconizate vizează punerea în aplicare a prevederilor art. 2 lit. c) și lit. d) din Hotărârea Guvernului nr. 760/2009, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează faptul că unele dintre activitățile principale ale Registrului sunt: identificarea donatorilor compatibili de celule stem hematopoietice în baza de date proprie și în baze de date internaționale; interconectarea obligatorie cu organismele similare internaționale. Registrul va putea îndeplini cerințele art. 7 lit. v) din Hotărârea Guvernului nr. 760/2009, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora acesta "coordonează metodologic activitățile de recrutare, testare și donare de celule stem hematopoietice de la donatori neînrușiți și răspunde de auditarea activităților pe care le coordonează, conform standardelor AMDM (WMDA)". Registrul poate avea acces la baza de date internațională cu donatorii de celule stem hematopoietice a organizației "Search &, Match Service".

Scăderea cuantumului cotizației de la 7.497 euro în 2018, la 4.276 euro în 2019 este datorată aprobării unei taxe de membru de 3.500 euro care nu mai variază în funcție de numărul de donatori listați în baza de date internațională, la care se adaugă următoarele componente:

- cotizația pentru numărul de donatori ai RNDVCSH care au donat în anul precedent anului pentru care se plătește cotizația 520 euro pentru un număr de donatori cuprins între 1 și 99 (4 donatori români).

Cotizația pentru atribuirea unui cod unic internațional (1372) pentru RNDVCSH legat de Asociația Mondială a Donatorilor de Măduvă (WMDA) (ICBBA ION Registration Fee), este de 256 euro (la fel ca în anul 2018).

Se menține acreditarea de către Federația Europeană de Imunogenetică a laboratoarelor de imunogenetică și histocompatibilitate, respectiv: Laboratorul de imunogenetică și histocompatibilitate HLA al Institutului Clinic Fundeni; Laboratorul de imunogenetică și histocompatibilitate HLA al Institutului Național de Hematologie Transfuzională "Prof. Dr. C. T.

Nicolau"; Laboratorul clinic de analize medicale al Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj-Napoca. Se menține statutul de membru al Grupului European pentru Sânge și Transplant de Măduvă, denumit în continuare GESTM (EBMT).

Proiecte de lege în Senat

- **Propunere legislativă privind aprobarea obiectivului de investiții spitale pentru România**
<https://www.senat.ro/legis/lista.aspx>

Ultimele programe de guvernare aduc în prim-planul reformei sănătății construirea de spitale publice. În acest sens, Programul de guvernare 2018-2020 susține următoarele investiții și acțiuni:

- construirea a 8 spitale regionale, organizate ca centre de urgență-excelență, pentru toate specialitățile medicale, inclusiv cu centre de telemedicină regionale sau naționale, în funcție de specialitate, la care se pot conecta centrele medicale, atât pentru diagnostic, dar și pentru o a doua opinie, dotate cu echipamente de ultimă generație;
- construirea unui spital republican în București, organizat ca centru de urgență-excelență și cercetare, pentru toate specialitățile medicale;
- desemnarea locațiilor și contractarea studiilor de fezabilitate pentru toate cele 9 spitale până la 1 iulie 2018;
- construirea celor 9 spitale până în 2020. Deși obiectivele sunt definite cu claritate, nici ultimul program de guvernare nu prevede organismul responsabil cu construirea spitalelor publice. Totodată, termenul de finalizare a devenit deja nerealist.

În consecință, pentru corectarea acestor deficiențe și, ca scop final, pentru creșterea accesului la servicii medicale spitalicești de nivel înalt și la costuri eficiente pentru cetățeni, în special a celor din grupurile vulnerabile, prin eliminarea eforturilor financiare și umane pentru deplasarea cetățenilor din țară către București, inițiativa propune aprobarea obiectivului de investiții "Spitale pentru România" printr-un act normativ cu putere de lege.

Obiectivul de investiții cuprinde următoarele componente:

- Spitalul național București; Spitalul regional Brașov; Spitalul regional Cluj;
- Spitalul regional Constanța; Spitalul regional Craiova; Spitalul regional Galați; Spitalul regional Iași;

- Spitalul regional Târgu-Mureș; Spitalul regional Timișoara.

De asemenea, inițiativa propune aplicarea principiului specializării, prin înființarea de către Guvern a unei companii de stat cu obiect principal de activitate proiectarea, construirea și dotarea spitalului național și a celor 8 spitale regionale. În acest scop, Ministerul Sănătății va transfera către această companie toate proiectele spitalelor, inclusiv cele aflate în faza de pregătire, care au legătură cu obiectivul de investiții menționat.

Termenul de execuție va fi de trei ani de la data intrării în vigoare a legii, inițiativa impune ca termen de finalizare 1 martie 2022.

Proiecte de lege în Camera Deputaților

- **PL-X nr. 25/2019 Propunere legislativă privind facilitarea încheierii contractelor de donație între operatorii economici și instituțiile sociale**
http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17627.

În prezent, nu există legislație de suport în vederea facilitării și a încurajării donațiilor realizate de către operatorii economici către anumite instituții sociale, precum cantinele de ajutor social și centrele de rezidență sau centrele de zi pentru copii, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități și alte categorii de persoane defavorizate.

Legea privind facilitarea încheierii contractelor de donație între operatorii economici și instituțiile sociale enumerate are un caracter inovator în materia institutiei juridice a donației, prin aceea că reglementarea prevede ca actorul care trebuie să iasă din pasivitate este instituția socială donatară, nu donatorul. Potrivit reglementărilor actual, donațiile nu sunt încurajate din perspectiva operatorului economic donator, care nu dobândește niciun beneficiu prin aceste donații. Astfel, se impune încurajarea operatorilor economici să dea curs cererilor de donație, prin acordarea unor facilități fiscale de natura cheltuielilor deductibile, în funcție de bunurile donate.

Pentru a nu încuraja o comercializare ulterioară a acestor produse și o denaturare a finalității prezentei legi, comercializarea de către instituțiile sociale donatoare este interzisă în mod expres. De asemenea, este prevăzută protecția persoanelor care consumă/utilizează produsele donate, acestea bucurându-se de protecția legislației consumatorilor. Astfel, operatorii economici răspund pentru valabilitatea produselor donate, aceștia fiind ținuți să doneze doar alimente proprii consumului. În ceea ce privește oferirea spre consum/utilizare a produselor în afara termenului de valabilitate sau

improprii consumului/utilizării de către instituțiile sociale sau de către persoanele angajate în cadrul acestora, vor raspunde instituțiile sociale, respectiv persoanele angajate in cadrul acestora.

Printe prevederile proiectului de lege se numără și:

La cererea instituțiilor sociale, operatorii economici donează produsele alimentare pe care le comercializează, prioritate având (art. 6):

- a) produsele care expiră peste maxim cinci zile din momentul predării bunurilor donate, în cazul produselor cu termen de valabilitate sau cu data-limită de consum, în sensul prevăzut de Ordonanța nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată;
- b) produsele care expiră peste maxim trei zile din momentul predării bunurilor donate, în cazul produselor cu data de minimă durabilitate sau cu data a durabilității minimale, în sensul prevăzut de Ordonanța nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată.

Prin derogare de la prevederile art. 25 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cheltuielile privind produsele donate in conformitate cu prevederile prezentei legi se înscriu în categoria cheltuielilor deductibile în limita de 2% din cifra de afaceri realizată în ultimele 12 luni pe raionul din care acestea fac parte, în cazul produselor care nu se înscriu în categoriile prevăzute la art. 6 lit. a) și art. 6 lit. b). (art. 7 (1)).

Prin derogare de la prevederile art. 25 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cheltuielile privind produsele alimentare donate in conformitate cu prevederile art. 6 lit. a) si art. 6 lit. b) se inscriu in categoria cheltuielilor deductibile integral.

- **PL-x nr. 41/2019, Proiect de lege privind obligativitatea instructajului post-natal**
http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17264.

Romania are cea mai mare rată a mortalității infantile dintre toate statele membre UE - o demonstrează un raport anual realizat de Institutul National de Statistica (INS), intitulat "Romania in Uniunea Europeana". Publicat în iulie 2017, acesta arată că se inregistrează 7,6 decese la 1.000 nou-nascuti, cifrele fiind de peste doua ori mai mari față de media UE. De altfel, Romania este pe ultimul loc in rândul statelor UE si in ceea ce priveste fondurile alocate pentru sănătate: doar 5% din PIB pentru sănătate, respectiv 3% din PIB pentru educație. Alături de lipsa controalelor prenatale sau slaba dotare a secțiilor de maternitate, unul dintre motivele unei mortalități infantile alarmante este îngrijirea post-natală deficitară sau precară, determinată, de multe ori, de un nivel socio-economic

scazut si de lipsa de informare a părinților. Măsurile propuse în inițiativa legislativă se aplică în state europene, precum si în SUA, obiectivul aplicării acestora fiind acela de a reduce rata mortalității infantile.

Proiectul de lege prevede **obligativitatea unei instruirii detaliate în maternități a părinților sau tutorilor privind îngrijirea post-natală a copilului**. Externarea nou-născuților din unitățile spitalicești se va realiza după ce atât parinții sau tutorii nou-născuților, cât și medicii responsabili, vor semna o fișă care atestă realizarea instructajului. Acesta va conține, în mod obligatoriu, o explicare a riscurilor grave pe care le implică sindromul copilului scuturat (SBS), o prezentare a manevrei Heimlich anti-sufocare la sugari și a măsurilor elementare pentru evitarea sufocării, o explicare a riscurilor privind transportul auto inadecvat al sugariilor și a soluțiilor de prevenire prin utilizarea scaunului special, o explicitare a situațiilor în care nou-născutul prezintă febră și a reacțiilor corecte în funcție de caz, precum și o prezentare a schemei de vaccinare pentru primul an de viață. **Instructajul urmează sa fie realizat de un medic sau asistent medical desemnat de conducerea unității, individual sau pentru grupuri de maxim 20 de părinți, în funcție de programul de externari.**

De asemenea, ca măsură adițională, va fi realizat și prezentat un material video care va rula în maternități și care poate fi distribuit părinților sau tutorilor în format electronic. Acesta va cuprinde, în mod obligatoriu, o ilustrare grafică a contextelor care favorizează apariția sindromului copilului scuturat (SBS) și a riscurilor de accident în cazul transportului auto inadecvat. Atât conținutul instructajului, precum și materialul video, urmează să fie realizate și stabilite de o comisie constituită la nivelul ministerului Sănătății.

- **PL-X nr. 27/2019- Proiectul legii Bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019**
http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17639.

În conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 se prevăd și autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar.

Schimbari preconizate :

Obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2019 sunt aplicarea prevederilor legislației

din domeniul pensiilor și asigurărilor sociale și ale Programului de guvernare pe anii 2018-2020.

La construcția bugetară în domeniul asigurărilor sociale de stat și al asigurărilor pentru șomaj pe anul 2019 s-au avut în vedere următoarele:

- majorarea cu 15% a valorii punctului de pensie începând cu luna septembrie 2019, respectiv de la 1.100 lei la 1.265 lei;
- acordarea în anul 2019 a unui indice de corecție de 1,20 în conformitate cu prevederile art.170 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare;
- încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal- bugetară a Guvernului pentru perioada 2019-2021;
- creșterea câștigului salarial mediu brut în anul 2019 la 5.163 lei, față de 4.502 lei estimat pentru anul 2018 și 3.223 lei realizat în anul 2017;
- scăderea numărului de șomeri înregistrați, ajungându-se astfel la finele anului 2019 la 287 mii persoane, de la 288,9 mii persoane la finele anului 2018;
- scăderea ratei șomajului înregistrat, ajungându-se astfel la finele anului 2019 la 3,2% față de 3,31% la finele anului 2018;

Totodată prin proiectul de act normativ sunt cuprinse dispoziții referitoare la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, respectiv:

- se autorizează ordonatorul principal de credite să introducă, în anexele la bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj și în bugetele instituțiilor finanțate parțial din bugetul asigurărilor pentru șomaj, după caz, proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015;
- se autorizează ordonatorul principal de credite și efectuează virări de credite bugetare și credite de angajament în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare aflate în derulare;
- asigurarea fondurilor necesare la titlul 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", pentru finanțarea proiectelor noi și a celor aflate în implementare cu încadrarea în nivelul total al cheltuielilor aprobate prin bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetul asigurărilor pentru șomaj, după caz.

III. POLITICI PUBLICE SI INSTRUMENTE DE MONITORIZARE AFLATE IN IMPLEMENTARE

1. Acte normative aprobate recent/data aprobarii

<u>Ordinul nr. 194 privind modificarea Normelor tehnice de realizarea programelor nationale de sanatate curative pentru anii 2017 si 2018, aprobate prin Ordinul presedintelui Casei Nationale de Asigurari de Sanatate nr. 245/2017,</u> http://www.cnas.ro/media/pageFiles/Ordin%20nr.%20194.pdf	05.02.2019
--	------------

Expert monitorizare politici sociale si medicale _Alina Mirela Bocai_febr_2019 (I)
Expert proceduri legale _Georgiana Gheorghe_feb_2019 (I)