



Nr. contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila"

Axa prioritara 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

## **RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL SI/SAU MEDICAL**

Acest raport de monitorizare a fost realizat in perioada 17-31 decembrie 2018 in cadrul proiectului "Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila".

### **I. STRATEGII SI PLANURI DE ACTIUNE AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ (noutati)**

### **II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENTILOR) AFLATE IN TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ**

#### **1. ORDIN pentru aprobarea Normelor privind înființarea, organizarea și funcționarea unităților farmaceutice, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/#fd02fe91k2>**

La data de 11 iulie 2018 a fost publicată în Monitorul Oficial Legea nr. 160/2018 pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare iar la data de 24 august 2017 a fost publicată în Monitorul Oficial Ordonanța nr. 4/2018 pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008. Conform Art. II din Ordonanța nr. 4/2018, dispozițiile referitoare la contravenții intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I. Cele două acte normative aduc schimbări în ceea ce privește autoritățile responsabile de efectuarea inspecțiilor în vederea autorizării unităților farmaceutice, precum și a celor ce efectuează inspecțiile de supraveghere a activității în unitățile farmaceutice. O modificare importantă a Legii farmaciei nr. 266/2008 este adusă de introducerea activității de vânzare și eliberare prin intermediul serviciilor societății informaționale a medicamentelor car se acordă fără





prescripție medicală. De asemenea se reglementează aspecte legate de modalitatea de depunere a dosarelor în vederea autorizării, a documentelor necesare înscrierii de mențiuni pe autorizațiile de funcționare, precum și aspecte privind organizarea spațiului și a activității unităților farmaceutice.

Față de cele menționate mai sus a fost elaborat proiectul de ordin pentru aprobarea Normelor privind înființarea, organizarea și funcționarea farmaciilor comunitare, farmaciilor cu circuit închis, farmaciilor online, drogheriilor și drogheriilor online.

**2. Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 299/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5351-10122018-proiect-lege-modif-lege-272-2004-protectie-copil-18122019>**

Prin Ordonanța de Urgență nr. 11/2014 privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost înființată Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANPDCA), organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Prin Hotărârea Guvernului nr. 299/2014 a fost reglementată organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție fiind totodată prevăzute pe lângă atribuțiile stabilite de art. 5 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2014 și o serie de atribuții specific ce revin acestei instituții în exercitarea funcțiilor sale. Una dintre aceste atribuții se referă la identificarea nevoilor de formare a personalului implicat în protecția și promovarea drepturilor copilului.

Conform cadrului legal în vigoare, respectiv OUG 11/2014 și HG nr. 299/2014, Solicitantul – ANPDCA îndeplinește funcția de autoritate de stat, elaborează standarde, norme metodologice și proceduri de lucru pentru serviciile care asigură prevenirea separării copilului de părinții săi, protecția specială a copilului și tânărului ieșit din sistemul de protecție specială și identifică nevoile de formare a personalului implicat în protecția și promovarea drepturilor copilului și colaborează cu instituții publice, priv ate, alte organizații la fundamentarea și elaborarea de programe care să răspundă acestor nevoi, iar partenerii DGASPC, conform prevederilor legale, sunt furnizorii publici de servicii sociale ce coordonează activitățile de asistență socială și de protecție a familiei și a drepturilor copilului la nivelul județului, respectiv al sectoarelor Municipiului București și acționează pentru promovarea alternativelor de tip familial la protecția instituționalizată a copiilor separați de familie etc.

Așa cum se poate observa legislația actuală prevede identificarea nevoilor de formare, elaborarea de programe care să răspundă nevoilor identificate, însă nu prevede în mod explicit și organizarea programelor de formare. Motiv pentru care se impune completarea cadrului legislativ. Prin Hotărârea



nr. 302/2015 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 299/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție în structura organizatorică a instituției a fost prevăzut Serviciul adopției ca și compartiment distinct. Pentru asigurarea unei coordonări unitare la nivel național a activităților desfășurate de persoanele juridice de drept public sau privat în domeniul protecției drepturilor copilului și adopției precum și pentru asigurarea îndeplinirii în cele mai bune condiții a atribuțiilor ce revin ANPDCA conform actelor normative în vigoare, considerăm necesară includerea acestui Serviciu în cadrul Direcției Generale Protecția Drepturilor Copilului din structura organizatorică a ANPDCA.

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune:

- completarea atribuțiilor specifice ce revin ANPDCA în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului cu cele vizând elaborarea și organizarea de programe de formare profesională continuă a personalului implicat în protecția și promovarea drepturilor copilului conform Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, cu modificările și completările ulterioare..Exercitarea de către ANPDCA a acestei atribuții specific va permite derularea la nivel național a unor programe adaptate specificului publicului-țintă, ce vor avea în comun o serie de subiecte prioritare, adresate celor mai importante și sensibile aspecte din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului precum și eliberarea de către ANPDCA a actelor de calificare cu recunoaștere națională.
- modificarea structurii organizatorice a ANPDCA în sensul includerii Serviciului Adopției în cadrul Direcției Generale Protecția Drepturilor Copilului ceea ce va permite asigurarea unei coordonări unitare la nivel național a activităților desfășurate de persoanele juridice de drept public sau privat în domeniul protecției drepturilor copilului și adopției. Această modificare se face cu respectarea prevederilor art. 112 din Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, precum și cu încadrarea în numărul de posturi aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 299/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție și în bugetul aprobat pentru anul 2018.

### 3. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului,

<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5349-10122018-proiect-lege-modif-lege-272-2004-protectie-copil-18122018>

Proiectul de act normativ propune o serie de modificări menite să asigure o delimitare mai clară a noțiunii de familie extinsă, în scopul facilitării desfășurării mai rapide a procedurilor menite să identifice cea mai bună măsură de protecție specială pentru copil dar și a indicării exprese a persoanelor care pot fi avute în vedere la momentul propunerii măsurii, prin precizarea faptului că membrii familiei extinse sau ai celei substitutive pot fi doar acele persoane cu care copilul sau familia

acestui a au menținut relații personale și contacte directe. Vor fi astfel evitate întârzierile nejustificate implicate de procesul căutării tuturor rudelor copilului separate temporar sau definitiv de familia sa, în condițiile în care practica a demonstrat că în numeroase cazuri acestea puteau fi persoane care nu cunoscuseră niciodată copilul sau nu menținuseră legătura cu părinții acestuia cu care aceștia se aflau într-o relație de rudenie.

A fost introdusă o prevedere referitoare la introducerea obligatorie a consimțământului copilului care a împlinit vârsta de 14 ani. În situația în care copilul refuză să își dea consimțământul, programul se stabilește de către instanța judecătorească.

În contextul în care se constată o creștere a gradului de violență în școli, proiectul de act normativ introduce o serie de prevederi menite să întărească rolul specialiștilor din sistemul de învățământ în raport cu necesitatea prevenirii și combaterii acestui fenomen, cu consecințe extrem de grave asupra dezvoltării copiilor și asupra procesului de învățare, în ansamblul său. Sunt introduse și obligații în sarcina unităților școlare privind necesitatea obligației de a menține un climat adecvat în unitatea de învățământ dar și a unor măsuri menite să prevină comportamentele agresive. În același timp, având în vedere numeroasele semnale trase atât de reprezentanții structurilor asociative ale elevilor cât și de organizațiile non-guvernamentale cu activitate relevantă în domeniu, proiectul de act normativ introduce prevederi clarificatoare care să includă în sfera comportamentelor periculoase și acele manifestări ce reprezintă forme moderne de violență asupra copilului precum bullying-ul sau cyberbullying-ul, etc.

Prin modificările aduse Legii nr. 272/2004 au fost introduse prevederi menite să contribuie la responsabilizarea părinților cu privire la rolul primordial ce le revine în creșterea și îngrijirea copilului, respectiv obligația părinților de a presta, pe durata aplicării unei măsuri de protecție specială față de copil, a unor acțiuni sau lucrări de interes local, în situația în care plata contribuției la întreținerea acestuia nu este posibilă. Întrucât stabilirea cuantumului contribuției lunare la întreținerea copilului separat de familie nu este imperativă prin norma stabilită, în practică au fost semnalate dificultăți în aplicare. Pentru soluționarea acestui aspect este introdusă stabilirea cuantumului contribuției lunare odată cu dispunerea măsurii de protecție specială.

Pentru a asigura corelarea cu legislația națională în materie, proiectul de act normativ prevede obligația numirii de către DGASPC a unei persoane care să asiste solicitantul de azil minor pe parcursul tuturor procedurilor legale privind clarificarea situației sale, în vederea asigurării premiselor respectării tuturor drepturilor acestuia.

Prin modificările propuse de actualul proiect de lege, se introduce posibilitatea desemnării drept persoană care să asigure creșterea și îngrijirea copilului, pe lângă rudele până la gradul IV și a persoanelor care fac parte din rețeaua socială a copilului, față de care acesta a dezvoltat relații de atașament sau s-a bucurat de viața de familie.

În același timp, sunt reformulate o serie de prevederi clarificatoare referitoare la desemnarea persoanei în grija căroră va rămâne copilul pe durata absenței părinților, astfel încât să fie evitată apariția situațiilor în care printr-o interpretare restrictivă această desemnare se realiza doar pentru un an, fără a mai fi realizată prelungirea succesivă a acesteia, ceea ce ducea la lipsirea copilului de o persoană care să suplinească rolul ce ar fi trebuit îndeplinit de părinți.

Continuarea procesului de dezinstituționalizare reprezintă nu numai o prioritate guvernamentală ci și singura soluție pentru copiii din sistemul de protecție specială asumată unanim de toți profesioniștii din sistem. Cu toate acestea, rezistența sistemului sau lipsa ierarhizării priorităților la nivelul autorităților responsabile au condus la nevoia adoptării unor măsuri explicite care să sprijine acest proces de o manieră mai categorică. Astfel, pornind de la necesitatea asigurării unui mediu cât mai apropiat de cel familial tuturor copiilor îngrijiți în servicii de tip rezidențial, sunt definite în mod clar categoriile de servicii care pot intra în această categorie. Sunt considerate servicii de tip rezidențial: casele de tip familial, apartamentele, centrele de primire în regim de urgență și centrele maternale. Casa de tip familial este definită ca locuința care acoperă necesitățile esențiale de odihnă, preparare a hranei, educație și igienă, asigurând exigențele minimale pentru un număr de maximum 12 copii, pentru care a fost stabilită măsura plasamentului în regim de urgență sau, după caz, a plasamentului, în condițiile legii. În situații temeinic motivate numărul copiilor poate fi de maximum 16 copii, cu respectarea cerințelor minimale. Apartamentul este locuința care acoperă necesitățile esențiale de odihnă, preparare a hranei, educație și igienă, asigurând exigențele minimale pentru un număr de maximum 6 copii, pentru care a fost stabilită măsura plasamentului în regim de urgență sau, după caz, a plasamentului, în condițiile legii. Centrul de primire în regim de urgență este instituția care asigură găzduire provizorie, până la maximum 6 luni și se organizează pentru un număr de maximum 30 de copii, pentru care a fost stabilită măsura plasamentului în regim de urgență. La nivelul fiecărui județ pot fi organizate maximum 3 centre de primire în regim de urgență.

Centrul maternal este instituția care asigură găzduire provizorie, până la maximum 2 ani și se organizează pentru un număr de 9 cupluri mamă-copil. Conform proiectului de act normativ, cerințele minimale referitoare la încăperi sanitare, dotarea minimă a încăperilor sanitare, dotarea minimă a bucătăriei, dotarea minimă cu instalații electrice, spații și instalații de folosință comună pentru clădiri cu mai multe locuințe se stabilesc conform Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât plasamentul la familie, persoană, rudă s-a dovedit a fi eficient pentru copiii separați de familie, este reglementată o măsură de stimulare a acelor care doresc să se implice în creșterea și îngrijirea unui copil separate de familie, prin introducerea unei indemnizații de sprijin lunară, în cuantum de 400 lei.



Pentru a crea premisele finalizării demersului de dezinstituționalizare a copiilor, prin proiectul de act normativ se introduce astfel interdicția plasamentului copiilor în servicii de tip rezidențial cu caracteristicile centrelor de tip clasic începând cu data de 01 iulie 2019. O astfel de măsură va avea ca principală consecință depopularea treptată a instituțiilor de tip vechi care trebuie închise și întărirea rețelelor de servicii alternative la îngrijirea instituțională.

În același timp se introduce obligația autorităților de la nivel local dar și a furnizorilor privați de servicii sociale de a reorganiza aceste servicii în acord cu prevederile prezentului proiect de lege, respectiv închiderea centrelor de plasament sau, după caz, reorganizarea serviciilor de tip rezidențial, până la data de 31.12.2020. Astfel, după data de 01 ianuarie 2021 este interzisă funcționarea centrelor de plasament, iar nerespectarea acestei prevederi va fi considerată contravenție, iar constatarea și aplicarea amenzii este propusă a fi realizată de către prefect.

Continuând linia măsurilor adoptate de Guvernul României în ceea ce privește creșterea calității vieții tinerilor care urmează să părăsească sistemul de protecție specială, proiectul de lege introduce prevederi noi menite să sprijine această categorie. Astfel este introdusă obligația direcției generale de asistență socială și protecția copilului de a sprijini tinerii în căutarea unui loc de muncă și a unui loc de cazare în ultimele șase luni de ședere în sistemul de protecție specială. De asemenea, este introdusă obligativitatea monitorizării acestora de către serviciul public de asistență specială pe o perioadă de doi ani. Tot pentru a veni în sprijinul tinerilor care părăsesc sistemul de protecție specială, prin proiectul de act normativ este propusă creșterea indemnizației acordate acestora la ieșirea din sistem, de la valoarea unui salariu de bază minim brut pe țară la valoarea a trei salarii minime brute.

### **III. POLITICI PUBLICE SI INSTRUMENTE DE MONITORIZARE AFLATE IN IMPLEMENTARE**

