



Nr. contract de finanțare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: „Abordare integrată a politicilor sociale și medicale prin formularea de politici publice alternative de către societatea civilă”

Axa prioritară 1 Administrație publică și sistem judiciar eficiente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 până la 06/10/2019.

RAPORT DE MONITORIZARE A POLITICILOR PUBLICE DIN DOMENIILE SOCIAL ȘI/SAU MEDICAL

Acest raport de monitorizare a fost realizat în perioada 16 – 26 octombrie 2018 în cadrul proiectului „Abordare integrată a politicilor sociale și medicale prin formularea de politici publice alternative de către societatea civilă”.

I. STRATEGII ȘI PLANURI DE ACȚIUNE AFLATE ÎN TRANSPARENȚĂ DECIZIONALĂ (noutăți)

În data de 22 octombrie 2018, Secretariatul General al Guvernului a publicat un anunț pe siteul propriu cu privire la lansarea în dezbatere publică a HG **privind aprobarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030**. Potrivit legislației în vigoare, acesta se află în dezbatere până la data de 1 noiembrie 2018: <https://sgg.gov.ro/new/anunturi-proiecte-de-acte-normative/>. Obiectivul 1 este denumit „Fără Sărăcie” și se referă și la măsuri adoptate în domeniul serviciilor și transferurilor sociale; Obiectivul 3 al Strategiei se referă la Sănătatea și bunăstarea populației și abordează teme importante ca: finanțarea sistemului de sănătate, bolile infecțioase și bolile cronice, consumul excesiv de substanțe nocive și bolile psihice.

În vederea implementării Strategiei naționale mai sus menționate, a fost adoptat un proiect de act normativ, respectiv o hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 313/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă, astfel încât aceasta să funcționeze pentru a implementa cu eficiență obiectivele asumate prin strategie.

Prin acest act normativ, Departamentului i se conferă responsabilități în ceea ce privește inițierea și desfășurarea, în colaborare cu instituții publice și private, de proiecte și acțiuni menite a stimula dezbaterea publică în România, pe teme legate de problema dezvoltării durabile a țării, inclusiv în ceea ce privește sănătatea și serviciile sociale. Această colaborare implică și organizațiile neguvernamentale și societatea civilă. Pentru a derula aceste acțiuni și proiecte, prin Hotărârea de Guvern se creează posibilitatea inițierii, organizării și participării la proiecte cu finanțare externă nerambursabilă.

Se au în vedere următoarele activități: inițierea, organizarea și finanțarea, inclusiv în colaborare cu organizațiile neguvernamentale, de proiecte și acțiuni de comunicare și informare publică, având ca obiectiv





stimularea dezbaterii publice privind dezvoltarea durabilă a României, precum și diseminarea informațiilor de interes public privind Strategia națională. Colaborarea se referă și la implementarea/monitorizarea unor proiecte.

II. PROPUNERI NORMATIVE SAU LEGISLATIVE (CU IMPACT ASUPRA PERSOANELOR VULNERABILE/PACIENȚILOR) AFLATE ÎN TRANSPARENTĂ DECIZIONALĂ

1. Propunere legislativă privind completarea articolului I al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor europene nerambursabile, aprobată prin Legea nr. 104/2016, https://www.senat.ro/legis/lista.aspx?nr_cls=b541&an_cls=2018

Propunerea legislativă a fost inițiată de un grup de senatori PSD și ALDE și vizează, conform expunerii de motive, rezolvarea problemelor legate de efectuarea eronată a unor plăți și de restituirea fondurilor europene. Prezenta propunere legislativă vizează reglementarea cadrului juridic pentru o corectare mai eficientă a plăților eronate în ceea ce privește sumele din fondurile europene nerambursabile. La data de 17.10.2018, propunerea legislativă a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere.

2. Propunere legislativă privind facilitarea încheierii contractelor de donație între operatorii economici și instituțiile sociale, <https://www.senat.ro/Legis/Lista.aspx?cod=21677&pos=0&NR=b476&AN=2018>

Prezenta propunere legislativă prevede existența unui cadru legal, destinat reducerii fenomenului de risipă alimentară. De asemenea, propunerea legislativă dorește să încurajeze donarea de produse alimentare, îmbrăcăminte, produse de igienă și produse de curățenie persoanelor dezavantajate și, în același timp, să asigure un control al autorităților asupra efectelor pe care le au aceste donații, astfel încât persoanele consumatoare/utilizatoare ale produselor să se bucure de mecanisme de apărare juridice privind sănătatea. La data de 11.10.2018, Consiliul Economic și Social a emis un aviz negativ.

3. Ministerul Muncii și Justiției Sociale a lansat în dezbatere publică mai multe proiecte de acte normative privind revizuirea standardelor minime de calitate în domeniul serviciilor sociale. Standardele vizează toate categoriile de persoane aflate în dificultate (copii, bătrâni, persoane cu handicap), dar, în mod special, minorii. Următoarele propuneri sunt în transparentă decizională:

- **Proiect de Ordin privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate copiilor din sistemul de protecție specială,** <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5287-22102018-proiect-ordin-approbare-standarde-minime-ss-rezidentiale-destinate-copii>

Printre măsurile nou introduse se numără obligația centrelor rezidențiale de a lua măsuri astfel încât beneficiarii să aibă acces permanent la hrană, care să fie disponibilă și în perioadele dintre mesele obligatorii de peste zi. Concret, în fiecare centru vor trebui să existe frigider care să conțină fructe și legume proaspete, alimente neprocesate și desert, la care beneficiarii să aibă acces oricând și dacă doresc. În ceea ce privește situația copiilor care frecventează grădinița sau școala se va pune la dispoziția acestora o gustare consistentă, între micul dejun și prânz, pregătită sub formă de pachet.



Beneficiarii vor primi o alimentație suficientă, adecvată, corespunzătoare vârstei, stării de sănătate, nevoilor și preferințelor și vor fi implicați în procesul de alegere a alimentelor și cel de preparare a hranei.

- **Proiect de Ordin privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip familial destinate copiilor din sistemul de protecție specială,**
<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5286-22102018-pr-ordin-approbare-standarde-serv-soc-familiale-copii>

O altă noutate o reprezintă majorarea sumelor de bani alocate copiilor instituționalizați pentru achiziționarea de îmbrăcăminte, încălțăminte și alte nevoi personale, care vor fi acordate direct beneficiarilor, astfel încât aceștia, sub îndrumarea persoanei de referință din cadrul centrului, să își poată achiziționa ce produse doresc. Astfel, nu vor mai fi achiziționate centralizat bunuri, la nivel de DGASPC, ci se vor atribui sume de bani fiecărui copil, pentru a evita eventuala discriminare a acestora în societate, pe motiv că poartă haine identice și de aceleași culori. Copiii trebuie să dețină obiecte de îmbrăcăminte și încălțăminte curate, decente și neuzate; ținute variate, colorate și vesele, adaptate vârstei și potrivite pentru fiecare anotimp al anului. Sunt interzise orice fel de practici de „uniformizare” a copiilor, prin cumpărarea de produse identice pentru toți copiii din centru sau dintr-un grupă/modul.

Proiectul de Ordin mai prevede și organizarea de petreceri la zilele de naștere ale copiilor instituționalizați, dreptul acestora de a primi cadouri, dar și al celorlalți copii de a participa la aceste evenimente. Totodată, documentul mai precizează că vor trebui organizate excursii trimestrial și o tabără anual, dar și activități de socializare, sportive, culturale, educaționale, de recreere.

- **Proiect de Ordin privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de zi destinate copiilor,**
<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5285-22102018-proiect-ordin-approbare-standarde-minime-ss-destinate-copii>

La capitolul Sănătate, în fiecare centru se vor asigura condițiile necesare pentru protejarea sănătății copiilor, promovarea unui stil de viață sănătos și asigurarea accesului la serviciile medicale necesare, astfel încât copiii să trăiască și să se dezvolte într-un mediu de viață care să le protejeze sănătatea fizică, psihică și emoțională și să le asigure accesul la toată gama de servicii medicale, în concordanță cu nevoile fiecăruia. Furnizorii de servicii sociale vor avea obligația de a asigura prezentarea fiecărui copil la un consult stomatologic cel puțin o dată pe an. În ceea ce privește Învățământul, în fiecare centru se va asigura respectarea dreptului copilului la educație și se va facilita accesul acestuia la toate nivelele de învățământ și instituțiile de învățământ prevăzute de lege, precum și la programe de orientare vocațională și de formare profesională. Astfel, copilul trebuie să beneficieze de toate condițiile necesare pentru a urma învățământul general obligatoriu și, în funcție de gradul de dezvoltare și de maturitate, dorințele și aspirațiile fiecăruia, de a avea acces la alte categorii sau nivele de învățământ (învățământ secundar și terțiar, învățământ special și special integrat, învățământ tehnic și profesional). Fiecare centru se va asigura ca niciun beneficiar nu prezintă abandon școlar, iar cel puțin 90% dintre beneficiarii centrului nu prezintă corigență/repetenție la sfârșitul unui an școlar.

- **Proiect de Ordin pentru aprobarea Standardelor specifice minime de calitate obligatorii pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități**
<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5282-22102018-ordin-2254-aprobare-standarde-spf-obligatorii-ss-dizabilitati>
- **Proiect de Ordin privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale organizate ca centre maternale,**
<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatere/5284-22102018-pr-ordin-aprobare-standarde-centre-maternale>

Standardele minime de calitate reprezintă cerințele minimale privind eficacitatea și eficiența activităților desfășurate în raport cu nevoile beneficiarilor, obiectivele asumate, rezultatele așteptate. Furnizorii de servicii sociale primesc licențele de funcționare dacă îndeplinesc criteriile prevăzute în aceste standarde.

Noile standarde minime de calitate, aprobate prin ordin al ministrului muncii, vor intra în vigoare după parcurgerea procedurii de transparență decizională și publicarea acestora în Monitorul Oficial al României. Acestea vor sta la baza revizuirii standardelor minime de cost, în baza cărora se alocă sume de la bugetul de stat pentru finanțarea serviciilor sociale.

4. Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială din subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale a publicat pe site un raport cu privire la rezultatele Campaniei Naționale de control „Verificarea asigurării accesului persoanelor cu dizabilități la mediul fizic – respectiv unități hoteliere, care ofera servicii de tratament balnear și recuperare medicală”,

www.mmanpis.ro/wp-content/uploads/2018/09/Raport-accesibilitati-2018.pdf

Raportul scoate în evidență deficiențe în implementarea cadrului legislativ, semnalând următoarele aspecte:

- Necunoașterea cadrului normativ de către unitățile hoteliere;
- Pentru unitățile vechi, construite anterior anului 1990, elementele de accesibilitate existente sunt stabilite de criteriile minime obligatorii;
- În unele cazuri, în adaptările efectuate nu s-a ținut cont de prevederile legislative, acestea fiind realizate de personalul auxiliar disponibil;

Cauzele pentru nerespectarea prevederilor legislative sunt în principal legate de lipsa resurselor financiare, vechimea construcțiilor și insuficienta informare.

5. Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de organizare și funcționare ale Sistemului Național de Monitorizare a Intoxicațiilor și Informare Toxicologică, <http://www.ms.ro/acte-normative-in-transparenta/#5316dac309>

În vederea îndeplinirii unor atribuții specifice privind gestionarea riscurilor legate de chimicale și a intoxicațiilor acute, generate de acestea, Ministerul Sănătății propune în transparență un ordin de ministru. Ordinul vizează instituirea unor măsuri care să permita colectarea și gestionarea informațiilor despre produsele/amestecurile chimice necesare formulării răspunsului în situații de urgență privind sănătatea, conform art. 5 din Hotărârea nr. 398/2010, precum și controlul, instituirea sistemelor de colectare a informațiilor și raportarea cazurilor de



intoxicații acute cu produse biocide (art. 10 lit. f) de la Hotărârea nr. 617/2014) și cu pesticide agricole (art. 7 alin. (2) din OUG nr. 34/2012).

Structurile desemnate pentru îndeplinirea obligațiilor sunt Institutul Național de Sănătate Publică prin Biroul pentru Regulamentul sanitar internațional și informare toxicologică (denumit în continuare Birou RSI) și centrele de expertiză și informare toxicologică din cadrul Spitalului Clinic de Urgență București și din Spitalul Clinic Județean de Urgență Tg. Mureș, Spitalul Clinic Județean Mureș pentru regiunile arondate stabilite la art. 24 în anexa nr. 2 din Ordinul ministrului sănătății publice și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 2021/691/2008. De asemenea, art. 4 din Ordinul ministrului sănătății publice nr. 1808/2007 – stabilește rolul metodologic și de coordonare al Centrului Antitoxic București din spitalul de copii „Grigore Alexandrescu” pentru monitorizarea și raportarea indicatorilor de intoxicație acută la copii. Conform art. 41 din Ordinul nr.261/30.03.2010, Biroul RSI are atribuția de a gestiona Sistemul Național de Monitorizare a Intoxicațiilor și de Informare Toxicologică (SNMIIT).

De asemenea, va fi adoptat un Regulament al Comisiei Europene, prin care se va stabili un format european armonizat de transmitere a informațiilor despre chimicalele periculoase, pe bază căruia fiecare chemical periculos va primi un cod alfanumeric denumit UFI (Unique Formula Identifier), a cărui inscripționare pe etichetă va permite stabilirea unei legături lipsite de ambiguitate între un produs introdus pe piață UE și informațiile transmise centrelor antitoxice din UE.

Sistemul Național de Monitorizare a Intoxicațiilor și de Informare Toxicologică este conceput ca un sistem informatic nou, având la bază o aplicație online capabilă de a colecta, valida, înregistra într-o bază de date relațională informații despre amestecuri chimice periculoase pentru sănătate comercializate în România și despre afecțiunile acute determinate de acestea (intoxicații acute neprofesionale) produse ca urmare a utilizării necorespunzătoare sau expunerii accidentale. Prin structura sa, Sistemul Național de Monitorizare a Intoxicațiilor și de Informare Toxicologică va îndeplini atât funcționalitatea unui registru populațional de boală (definită după criteriile de includere precise, care minimizează variabilitatea și maximizează precizia informației) cât și funcționalitatea unui registru de produse, realizând în final funcția de analiză a efectelor determinate de expunerea la produs asupra populației.

6. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17391.

Proiectul de lege are în vedere schimbări care sunt în concordanță cu procesul de dezinstituționalizare și diversificare a măsurilor de prevenire a instituționalizării persoanelor cu dizabilități, asumat de România prin ratificarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități. Astfel, printre schimbările preconizate, proiectul are în vedere: introducerea semnificației conceptului „măsuri de protecție”, clarificarea atribuțiilor direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului și sectoarelor municipiului București „de a identifica barierele și de a acționa în vederea accesului deplin al persoanelor cu dizabilități în societate”, asigurarea îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav sau accentuat la asistentul personal profesionist, altul decât soțul, soția sau rudele în linie dreaptă, stabilirea tipurilor de centre rezidențiale pentru persoanele



adulte cu handicap (capacitatea acestor centre nu poate fi mai mare de 50 de locuri). Proiectul este trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților (camera decizională).

7. Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17385.

Schimbările preconizate de proiectul de lege au în vedere: înlocuirea noțiunii de acreditare a serviciilor sociale cu cea de licențiere a acestora; introducerea unei prevederi exprese referitoare la obligația de a obține licența de funcționare separat pentru fiecare locație în cazul în care furnizorul organizează un anumit tip de serviciu în locații distincte; explicitarea modului în care se poate constata neîndeplinirea condițiilor legale de funcționare la evaluarea în teren; introducerea unei noi activități în sarcina inspectorului social pentru îndeplinirea atribuțiilor acestuia: solicitarea altor organisme cu atribuții de control verificării suspiciunilor de nerespectare a legii și comunicării exprese a rezultatului verificării; stabilirea unui termen de întocmire a raportului de monitorizare în baza căruia se obține o nouă licență de funcționare — 3 luni înaintea expirării licenței de funcționare în vederea unei mai bune organizări a misiunilor de inspecție. Proiectul este trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților (camera decizională).

8. Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17436.

Ca urmare a dispozițiilor Curții Constituționale cuprise în decizia nr. 498/2018 se impune adoptarea unor măsuri care să conducă la armonizarea prevederilor referitoare la dosarul electronic de sănătate al pacientului din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de lege are în vedere măsuri care să ducă la respectarea dreptului la viață privată a pacientului. De exemplu, proiectul de lege prevede că protejarea și garantarea dreptului la viață intimă, familială și privată a pacientului se asigură prin reglementarea dreptului pacienților de a refuza în mod expres utilizarea dosarului electronic de sănătate. De asemenea, proiectul cuprinde prevederi exprese referitoare atât la natura răspunderii, cât și la sancțiunile aplicabile persoanelor implicate în gestionarea dosarului electronic de sănătate. Proiectul este trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților (camera decizională).

9. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=16636.

Propunerea legislativă are ca scop modificarea Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Astfel, „prin autoritate sau instituție publică se va înțelege orice autoritate sau instituție publică, precum și orice regie autonomă care utilizează resurse financiare publice, precum și beneficiarii proiectelor cu fonduri europene, care își desfășoară activitatea pe teritoriul României”. De asemenea, se stabilește că autoritățile publice au obligația să organizeze o dată pe luna conferințe de presă pentru aducerea la cunoștință a informațiilor de interes public, iar dacă refuză, aceștia vor primi amenzi între 1000 și 5000 de lei.

10. În data de 18 octombrie 2018, la solicitarea Alianței Pacienților Cronici din România, în baza prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Sănătății a organizat o ședință publică de dezbatere a proiectului de Hotărâre a Guvernului privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale



corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate. <http://www.ms.ro/dezbateri-publice/#d8d0ac2523>. La această dezbatere au participat: subsecretarul de stat al Ministerului Sănătății, directorul general al Direcției generale de asistență medicală și sănătate publică, Direcția Politică medicamentului și dispozitivelor medicale, Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

III. POLITICI PUBLICE SI INSTRUMENTE DE MONITORIZARE AFLATE IN IMPLEMENTARE

Expert monitorizare politici sociale și medicale, Alina Mirela Bocai oct 2018 (II)
Expert proceduri legale, Georgiana Gheorghe

