



Nr.contract de finantare: **130/ 7.06.2018**

Titlul Proiectului: “Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila”

Axa prioritara 1 Administratie publica si sistem judiciar efeciente

Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune in administratia publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri in concordanta cu SCAP

Codul SIPOCA: 353, Codul MySMIS: 110527

Perioada de implementare a proiectului: de la 07/06/2018 pana la 06/10.2019.

PROCEDURA INTERNA DE MONITORIZARE INDEPENDENTA A POLITICILOR SI PROPUNERILOR DE POLITICI PUBLICE SOCIALE SI/SAU MEDICALE

I. INTRODUCERE

Prezentul document stabileste procedura interna de monitorizare independenta a politicilor si propunerilor de politici publice sociale si/sau medicale. Aceasta procedura a fost realizata in perioada 18 iulie – 7 septembrie 2018 in cadrul proiectului “Abordare integrata a politicilor sociale si medicale prin formularea de politici publice alternative de catre societatea civila”.

II. POLITICI PUBLICE, SOCIALE SI DE SANATATE – CADRU TEORETIC

Politica publica

Politica publica reprezinta un ciclu/o serie de actiuni sau inactiuni ale unui guvern ca raspuns la o problema publica. Se refera la ansamblul de acte normative, prioritati, strategii, planuri, comportamente si actiuni guvernamentale care reflecta atitudinile si regulile selectate pentru public si care ghideaza actiunile unui guvern.

Politica sociala

Politica socială se ocupă de modul în care societățile din întreaga lume răspund nevoilor umane de securitate, educație, muncă, sănătate și bunăstare. Din familia politicilor sociale fac parte si politicile de sanatate.

Politica de sanatate

Politica de sanatate se refera la deciziile, planurile și acțiunile întreprinse de un guvern pentru a atinge obiectivele specifice ale asistenței medicale în cadrul unei societăți. O politică explicită de sănătate definește o viziune pentru viitor, care la rândul său ajută la stabilirea unor obiective și



**ASOCIATIA PENTRU APĂRAREA DREPTURILOR
OMULUI ÎN ROMÂNIA - COMITETUL HELSINKI**

București, Str. Nicolae Tonitza nr. 8A, Sector 3, Tel/Fax: 312 45 28; 312 37 11, e-mail: office@apador.org



puncte de referință pe termen scurt și mediu. Aceasta prezintă prioritățile și rolurile preconizate ale diferitelor grupuri, construiește consens și informează populația.

Politicele publice în accepțiunea cadrului legislativ național

Potrivit HG nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale, propunerea de politici publice este un document de politici publice destinat rezolvării unor probleme de politici publice specifice în cazul în care există mai multe variante posibile de rezolvare sau dacă este necesar un acord conceptual privind fondul reglementării normative. O propunere de politici publice poate genera unul sau mai multe acte normative. Conform aceluiași act normativ, structura propunerii de politici publice cuprinde următoarele părți:

- descrierea problemei,
- documente de politici publice și acte normative privind problema de soluționat și,
- identificarea și evaluarea variantelor.

Aceasta este partea cea mai importantă a propunerii de politici publice care permite decidenților politici să aleagă varianta optimă în funcție de criteriile de evaluare (trebuie menționat că există posibilitatea ca una din variantele prezentate să fie și cea de a nu acționa). Precizarea impactului social, economic și financiar, precum și a implicațiilor bugetare ale fiecărei variante trebuie prezentate prin realizarea analizelor de impact ex-ante generale sau detaliate ale politicii publice. Dacă cei care formulează politicile publice folosesc metodele generale de analiză de impact, efectele pozitive și negative asupra grupurilor țintă trebuie descrise în mod calitativ. Pe de altă parte, analiza detaliată impune folosirea mai multor metode de analiză economică (analiza cost-beneficii, cost-eficacitate și altele asemenea). În unele cazuri, rezultatele prezentate în raportul de evaluare ex-ante ar putea să conducă la o modificare a strategiei așa cum apare precizată în propunerea de politici publice. În această situație este necesară precizarea acestor posibile modificări. Actul normativ prevede și implicațiile juridice și planificarea în timp. Această parte descrie proiectele de acte normative care trebuie să fie elaborate pe baza variantei de propunere de politică publică aprobată. De asemenea, este descris conținutul modificărilor care trebuie aduse actelor normative: modificări ale actelor normative în vigoare, conținutul noilor acte normative prezentat pe scurt, precum și actele normative propuse spre abrogare. Actul normativ descrie, pe scurt, frecvența și planificarea activităților de monitorizare, evaluare și raportare. Se fac precizări privind disciplina procesului de monitorizare și evaluare. Totodată, conform *Cap. 2, Art. 3 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, aprobat prin *Hotărârea nr. 561 din 10 mai 2009*:

- „(1) Documentele de politici publice sunt instrumentele de decizie prin intermediul cărora sunt identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, astfel cum sunt definite în *Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru*



îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale.

- (2) Documentele de politici publice includ și informații cu privire la evaluarea impactului, măsurile de monitorizare, evaluare și implementare a soluțiilor identificate.”

În practică și în legislație există diferite tipuri de documente de politici publice, procesul de formulare a acestora fiind dominat de abordarea din punct de vedere legislativ. Prin *Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale* sunt propuse trei tipuri de astfel de documente:

- strategia;
- planul;
- propunerea de politici publice.

Documentele de politici publice pot avea diferite obiective, niveluri de generalitate, pot fi elaborate în perioade de timp diferite, iar implementarea acestora este, în cele mai multe cazuri, secvențială.

III. MONITORIZAREA

Se referă la colectarea, urmărirea și analiza de rutină a datelor cu privire la elaborarea și implementarea unei politici publice. Procesul de monitorizare este esențial pentru a verifica cât de bine se implementează acțiunile propuse, astfel încât să permită continuu rectificarea problemelor identificate. În plus, monitorizarea este importantă pentru a ne asigura că orice evaluare a politicii se bazează mai degrabă pe implementarea reală decât pe intenția de a implementa (în absența implementării). Efectuarea unei evaluări a succesului unei politici fără a fi siguri că acțiunile au fost efectiv realizate în conformitate cu direcția trasată prin politica publică ar putea duce la concluzii incorecte sau înșelătoare despre succesul sau "rezultatele" politicii respective. Aspectele care necesită să fie monitorizate îndeaproape includ verificarea dacă:

- activitățile prezentate au fost finalizate;
- sunt respectate intervalele de timp stabilite pentru fiecare activitate;
- intrările planificate au fost realizate;
- rezultatele activităților au fost atinse;
- obiectivele diferitelor strategii au fost atinse.

Monitorizarea este diferită de activitatea de evaluare a rezultatelor, limitându-se la înregistrarea de date care ulterior vor fi interpretate. Aceasta poate avea loc în următoarele faze:

- în momentul de formulare a politicii,
- pe parcursul implementării, și
- după ce s-a încheiat implementarea, permitând astfel monitorizarea efectelor politicii publice.

Elementele unei politici publice se pot modifica in functie de schimbarile survenite la nivel institutional sau in standardele specific domeniului in care sunt implementate. Astfel, monitorizarea ar putea fi una dintre cele mai lungi etape din ciclul politicilor publice.

In cadrul prezentului proiect, monitorizarea independenta a politicilor si propunerilor de politici sociale sau medicale cu impact medical sau social se va realiza prin parcurgerea urmatoarelor etape:

- **identificarea autoritatilor** publice relevante de la nivel central, respectiv a celor din domeniile medical si/sau social sub incidenta carora se plaseaza persoanele vulnerabile/pacienții.
- **identificarea politicii sau propunerii de politici publice** care urmeaza a fi supusa procesului de monitorizare. Aceasta se va realiza prin: verificarea periodica a paginilor de internet ale institutiilor responsabile pentru identificarea documentelor de politici publice supuse procedurii de transparenta decizionala, urmarirea dezbaterilor publice organizate de ministere, precum și de parlament, accesarea unor baze de date, solicitari de informatii de interes public precum si prin alte modalitati care permit identificarea de politici sau propuneri de politici.
- **analizarea politicii sau propunerii de politici** din perspectiva conformitatii legale si tehnice. Acest demers include: verificarea conformitatii politicii cu prevederile legale in vigoare referitoare la politicile publice si alte aspecte ale acestora, daca este cazul; examinarea calendarului acestora, verificarea conformitatii cu standardele si recomandarile europene care contin prevederi legate de drepturile sociale si civile ale persoanelor vulnerabile/pacientilor precum si cu standardele si /sau bunele practici nationale si internationale; examinarea masurii in care propunerea raspunde nevoilor existente, verificarea indeplinirii etapelor privind transparenta si procesul de consultare publica; participarea la dezbaterile care se refera la politici cu impact social sau medical, daca este cazul.
- **intocmirea rapoartelor de monitorizare bilunare.** Aceste documente vor furniza informatii despre noutatile din domeniul propunerilor de politici si/sau stadiul actual al implementarii unor politici publice aflate in curs de implementare. De asemenea, acestea vor asigura și conexiunile minime cu alte politici publice aflate in vigoare și cu recomandările internaționale din domeniu, acolo unde se impune acest lucru si unde exista resurse disponibile. Raportul bilunar va cuprinde și propuneri de acte normative sau alte tipuri de reglementari (legislatie primara si secundara, ordine de ministru, ordine interne, procedure etc.) cu impact asupra persoanelor vulnerabile/pacienților. Rapoartele vor constitui atat o sursa centralizata și actuala de informații pentru ONG-urile din domeniile medical și social, cat si baza realizarii unui ghid de proceduri și instrumente de lucru destinat acestor ONG-uri, pentru a le ajuta sa poata monitoriza la randul lor politici publice cu impact medical sau social.
- **diseminarea rapoartelor de monitorizare bilunare** prin intermediul postarilor pe pagina de internet a proiectului si prin transmiterea electronica a acestora catre alte structuri sociale interesate: parteneri sociali, institutii publice etc.